한중Zine
INChinaBrief
Vol.332 2017.02.06

중국 인구 현황과 추세

-〈국가인구발전규획 2016-2030〉 주요 내용

작 성 인천발전연구원
김수한 (xiuhan@idi.re.kr)

목 차

1. <국가인구발전규획 2016-2030> 개요
2. 중국 인구 규모 및 구조
3. 중국 인구 추세 및 특징
4. 중국 인구 중장기 목표
5. 종합 및 시사점

본 보고서는 집필자의 견해로 인천발전연구원의 공식적인 입장을 대변하지 않습니다.

o 2017년 1월 말 발표된 〈국가인구발전규획 2016-2030〉을 중심으로 중국 정부가 추산하고 있는 인구 현황 및 추세를 정리, 중국 중장기 경제사회 발전 추이와 특징을 가늠할 수 있는 기초 자료를 제공함

o 〈국가인구발전규획 2016-2030〉은 급속한 노령화 등으로 인한 중국이 직면하고 있는 인구문제에 대응하기 위한 중국의 장기 전략 방향과 지침을 담고 있음

1. 중국 <국가인구발전규획 2016-2030>개요

■ 인구 관련 국가 중장기 규획

- 중국 정부는 2017년 1월 말 〈국가인구발전규획 2016-2030〉(이하 인구규획)을 발표함

- 〈인구규획〉은 2016년부터 2030년까지 15년간의 중국의 장기 전략 방향과 지침을 담고 있음
  - 향후 인구 및 출산조절(计划生育) 관련 정책/사업의 근거가 되며, 경제사회발전의 거시적 정책결정의 지침으로 작용함

■ 21세기 중국 인구 변화에 선제적 대응

- 〈인구규획〉은 급속한 노령화 등으로 인한 중국이 직면하고 있는 인구문제에 대응하기 위한 전략으로서 의미가 있음
  - 특히 2016년부터 전면적으로 실시하고 있는 2자녀 출산 허용 정책에 따른 인구 변화를 추정하고 있음

● 〈인구규획〉은 ▲ 배경 ▲ 목표 ▲ 출산 ▲ 노동력 ▲ 공간분포 ▲ 사회협력 ▲ 규획 실시의 7장으로 구성되어 있음

표 1| <국가인구발전규획 2016-2030> 목차 구성 및 주요 내용

	장	내용
1	규획배경	• 인구발전 관건적 전환기 • 인구현황 • 발전추세 • 문제와 도전
2	비전/목표	• 인구균형발전의 국가전략 실시 • 총체요구 • 주요 목표 • 전략방향
3	적절한 출산수준 실현	• 인구총량우위역량 지속 • 출산정책/조절기제 건전화 • 공공서비스 자원의 합리적 배치, • 가정발전지원체제 완비
4	노동력 유효공급 증대	• 인구-경제발전의 상호작용 • 신노동력 수준 제고 • 노동자 잠재력 발굴 • 노인인력자원 적극 개발
5	인구공간분포 개선	• 인구-자원 환경의 지속적 공생 촉진 • 인구도시화의 지속적 추진 • 도시군 인구밀집 추동 • 인구자원환경의 긴장관계 개선 • 인구유동정책체계 완비
6	중점계층협력발전 촉진	• 인구-사회협력 공동발전 추동 • 인구노령화에 적극 대응 • 여성전면발전, 미성년자보호 • 장애인합법권익보장 • 빈곤인구의 탈빈곤화 실현
7	규획실시	• 인구와 발전의 종합정책결정 메커니즘 개선 • 인구DB지원 강화 • 인구예측예보제도 건립 • 인구에 대한 주요 정책결정 영향 평가 진행 • 규획실시기제 개선

출처: <국가인구발전규획 2016-2030> 내용 정리

2. 중국 인구 규모 및 구조

● 〈국가인구발전규획 2016-2030〉에서는 다음과 같이 중국 인구 규모 및 구조 현황을 정리하고 있음

■ 인구 규모

● 2011년부터 2015년 까지를 계획기간으로 하는 중국 12차5개년규획 〈12·5규획〉동안 중국 인구 규모는 안정적으로 증가하여, 평균 증가율 5%를 기록함
- 2015년 말 총인구는 13억 7,500만으로 집계됨
- 평균기대수명은 76.34세이며, 노동인구의 평균 교육기간은 10.23년임

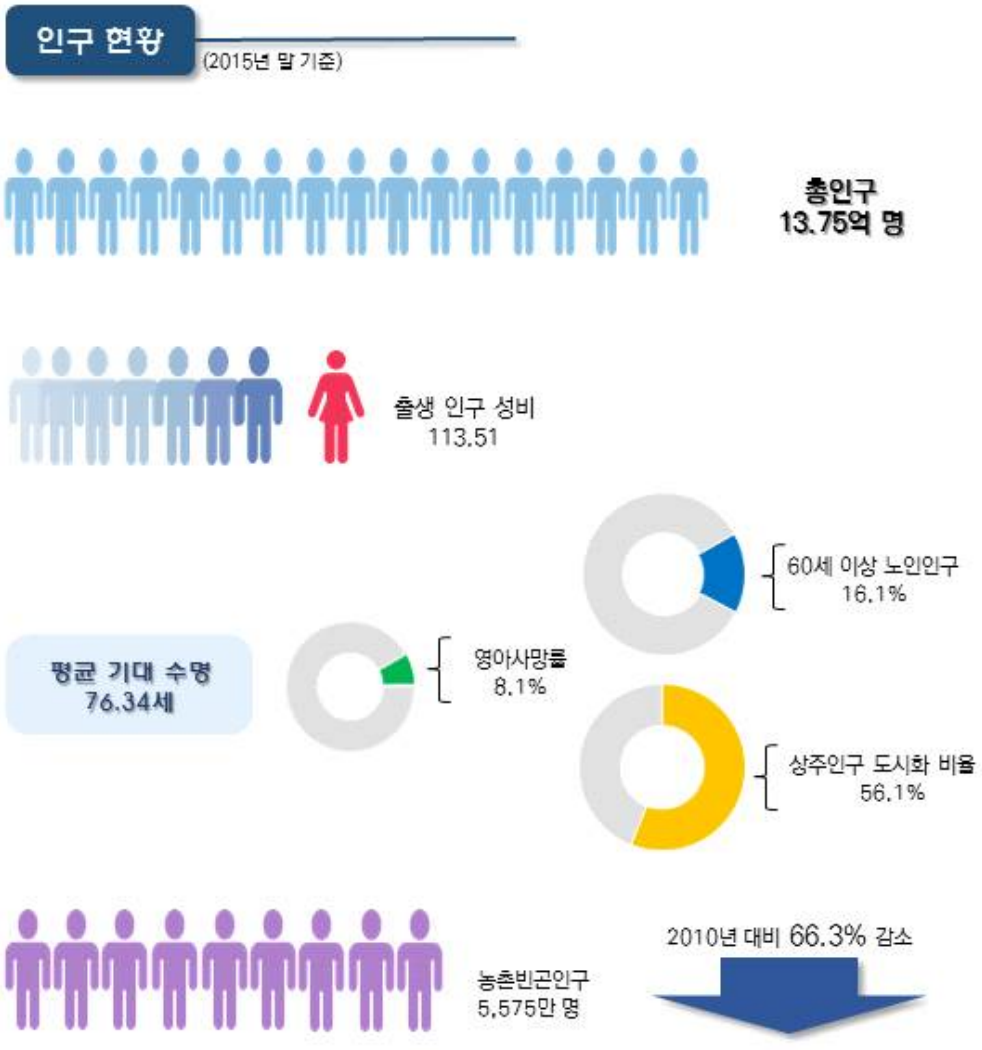
■ 인구 구조

● 2015년 말 기준 중국의 인구 구조는 다음과 같음
- 출생 남아:여아 성비는 113.51임
- 60세 이상 노년인구 비율은 16.1%이며, 15-59세의 노동인구는 2011년 정점을 찍은 후 지속적으로 하락하고 있음
- 가정구성인구 규모는 줄어들고 있음
- 영아사망률은 8.1%임

● 중국 상주인구의 도시화율은 2010년 49.95%에서 2015년 56.1%로 늘어났고, 동기간 유동인구는 2.21억 명에서 2.47억 명으로 증가함

● 2015년 중국 농촌 빈곤인구는 5,575만 명으로 2010년에 비해 66.3% 감소함

그림 1| 중국 인구 현황 및 구조 (2015년 말 기준)



출처: 新京報(2017-01-26) 그림 수정

3. 중국 인구 추세 및 특징

■ 인구 규모

- 〈인구규획〉에서 전망하고 있는 중국 총인구 규모 추이는 다음과 같음
- 전면 '2자녀 허가' 정책에 따라 〈13·5규획〉기간인 2016년~2020년 동안 인구가 점차적으로 증가할 것임
- 2021~2025년 이후 가임여성인구의 감소 및 인구노령화에 따른 사망률 증가로 인구 증가세가 꺾일 것으로 전망하고 있음
- 총인구는 2030년 무렵 정점을 기록한 이후 점차 하락할 것으로 예상됨

■ 인구 노령화 추이

- 노동인구는 2016년~2020년 소폭 회복된 이후 2021년부터 2030년까지 비교적 빠른 속도로 감소할 것으로 예상됨
  - 2030년에 이르면 45~59세의 인구는 전체의 36%에 이를 것임
- 2016년~2020년 기간 60세 이상의 노령인구는 평균적인 증가세를 보이다가, 2021년~2030년 증가세가 현저히 가속화되어 2030년에 이르면 전체 인구의 25% 비중을 차지할 것으로 전망됨
  - 80세 이상의 고령 노인인구의 비율이 지속적으로 증가하는 한편,
  - 0~14세의 인구비율은 감소하여 2030년에는 전체 인구의 17%에 머물 것으로 보임

■ 인구 분포 추이

- 2016년-2030년까지 농촌에서 도시로의 이동하는 인구는 약 2억 명에 달해 도시화율은 지속적으로 제고되지만, 인구이동 추세는 점차 누그러질 것임

- 중국 동남부의 인구집중 현상은 지속됨. 동시에 연해, 하천유역, 철도 주변으로의 인구 집중 및 도시군(城市群)으로의 인구 밀집 현상이 보다 강화될 것임

■ 출생인구 성비 및 가족 구성

- 출생인구의 성비 불균형은 점차 낮아질 것으로 예상됨

- 부부와 미혼 자녀로 구성되는 핵가족과 부부와 양친과 자녀로 구성되는 직계가족이 주요 가족 형태를 이룰 것임
  - 1인 가정 및 딩크족 등의 기타가족 비율이 지속적으로 증가할 것으로 예상됨

■ 소수민족

- 2015년 중국의 소수민족 인구는 1.17억 명으로 전체 인구의 8.5% 비중을 보이고 있으며, 소수민족의 출생률은 전국 평균 수준보다 높음

- 그러나 일부 소수민족 집거지역의 인구 문제가 심각한데, 특히 변경지역 청장년 인구의 소수민족 집거지 이탈 현상이 지속적으로 늘어나고 있음

그림 2| 중국 인구 변화 추세 및 특징 (2016년~2030년)

출처: 新京報(2017-01-26) 그림 수정

4. 중국 인구 중장기 목표

● 〈인구규획〉에서는 다음과 같은 인구 관련 비전 및 목표를 제시하고 있음

표 2| <국가인구발전규획 2016-2030> 중장기 목표

분야	주요 지표			
		2015	2020	2030
인구 규모	전국총인구	13.75 억 명	14.2 억 명	14.5 억 명
	출생률	1.5-1.6	1.8	1.8
인구 구조	출생인구성비	113.5	112	107
	인구기대수명	76.3 세	77.3 세	79 세
	노동인구평균교육연한	10.23 년	10.8년	11.8년
인구 분포	상주인구도시화율	56.1%	60%	70%

출처: <국가인구발전규획 2016-2030> 내용 정리

■ 비전

● 중국 정부는 2020년까지 '2자녀 허가'정책 효과를 발휘하여 출생 수준을 제고하고 인구구조를 점차적으로 개선하는 한편, 인구의 합리적 분포를 강화해 나가고자 함

● 이를 통해 2030년에 이르면 인구균형발전 추세가 기본적으로 형성, 인구-경제사회/자원환경 간의 균형 정도가 보다 높아질 것으로 기대하고 있음

■ 인구 규모 및 구조

- 구체적으로 인구규모에 있어서, 출생률의 전반적 상승으로 2020년 전국 인구가 14.2억 명 가량에 달하도록 하며, 2030년 총인구 14.5억 명을 목표로 함

- 중국 당국은 출생인구 성비의 개선을 목표로 하고 있으며, 노동자원의 유효 공급 유지를 통해 인구학적 보너스[1]를 지속하고자 함
  - 2015년 1.5-1.8명 사이에 머물렀던 신생아 출생률을 2020년 1.8%로 끌어올려 2030년까지 지속하도록 함
  - 113.5에 이르는 신생아 남·여 성비를 2020년 112 이하로, 그리고 2030년 107 정도 수준을 목표로 함

- 보건 여건 개선 등을 통해 인구기대 수명이 지속적으로 제고되도록 하며, 노동인구의 평균 교육기간을 지속적으로 증대하여 노동력 수준을 제고하고자 함
  - 2015년 76.3세인 인구기대 수명을 2020년 77.3세, 2030년 79세를 목표로 함
  - 2015년 10.23년인 노동인구 평균 교육 연한을 2020년 10.8년, 20230년 11.8년을 목표로 함

■ 인구 분포

- 상주인구의 도시화율을 지속적으로 제고하여 주요 도시군의 인구 수용능력을 확대시켜 나감
  - 2015년 56.1%의 도시화율을 2020년 60%, 2030년 70%를 목표로 함

1) 인구 보너스(Demographic Bonus)란 총 인구 중에서 생산연령인구의 비중이 높아지는 것, 즉 고령인구 비율이 낮은 상황에서 출산율이 저하되더라도 전체 인구에서 차지하는 경제활동인구 비율이 높아 노동력이 증가하고 이것이 경제성장을 이끈다는 개념. 중국의 인구구성과 인구학적 보너스에 대한 내용은 베리노턴(2010:226-228)참고

5. 종합 및 시사점

- 중국정부는 〈인구규획〉에서 개혁개방 이후 지속적으로 향유해 왔던 소위 인구학적 보너스 국면을 지속시키기 위하여 적절한 출산수준 실현을 주요 정책 목표로 설정, ▲ 출산정책/조절기제 건전화 ▲ 공공서비스 자원의 합리적 배치 ▲ 가정발전지원체제 완비 등을 세부 정책 항목으로 제시하고 있음

- 또한 인구-경제발전의 상호작용을 목표로 노동력의 유효공급 증대를 위하여, ▲ 인구-경제발전의 상호작용 ▲ 신노동력 수준 제고 ▲ 노동자 잠재력 발굴 ▲ 노인인력자원 적극 개발 등을 세부 정책 항목으로 제시하고 있음

- 인구공간 분포 개선을 위하여 ▲ 인구도시화의 지속적 추진 ▲ 도시군 인구밀집 추동 ▲ 인구자원환경의 긴장관계 개선 ▲ 인구유동정책체계 완비 등을 세부 정책 항목으로 제시하고 있음

- 그 밖에 ▲ 인구노령화에 적극 대응 ▲ 여성발전/미성년자보호 ▲ 장애인합법권익보장 ▲ 빈곤인구의 탈빈곤화 실현 등의 계층별 인구 세부 정책을 제시하고 있음

- 이 같은 규획의 실시를 위하여 인구DB지원 강화, 인구예측예보제도 건립, 인구에 대한 주요 정책결정 영향 평가 진행 등 규획실시기제 개선 방안을 제시하고 있음

- 앞서 살펴본 바와 같이 〈인구규획〉은 인구균형 발전을 위한 중국 정부의 중장기 국가전략이자 지침으로서 역할을 할 것임

- 향후 '2자녀 정책'에 따른 신생아 출산율 및 도시군을 중심으로 도시화에 따른 중국 경제사회 인구 구성 및 공간 분포 변화에 대한 지속적인 모니터링 필요함

- 인구 구성에 따른 중국 소비시장 변화에 맞춤한 내수 시장 진출 품목 선정과 마케팅 전략이 필요함

- 또한 도시군을 중심으로 한 도시화가 가져올 권역별 거점도시 성장 추세는 보다 가속화 될 것이며, 이 같은 중국 경제사회 공간 재편에 대한 체계적인 관측이 필요함

참고자료

国务院(2017),『国家人口发展规划（2016—2030年)』
베리노턴, 이정구·전용복 역(2010),『중국경제: 시장으로의 이행과 성장』, 서울경제경영.
“2030年中国人口将达峰值：14.5亿”, 新京報, 2017-01-26