

인천광역시 민선 9기 핵심 공약 제1차 전문가 초청 세미나

“인천광역시 민선 9기 핵심 공약과 정책 로드맵”

일시 2026년 8월 5일 (수) 14:00~15:30

장소 인천연구원 2층 대회의실

발표 유성민(경기대학교 교수, 민선 9기 인수위원회)

PROGRAM

- 13:50~14:00 사전 티-타임 (10분)
 - 행사 시작 전 10분 내외, 접견실
- 14:00~14:02 개회식 (2분)
 - 개회 및 진행순서 안내
- 14:02~14:05 인사 말씀 (3분)
 - 인천연구원장
- 14:05~14:40 주제 발표 (35분)
 - 발제: 유성민(경기대학교 교수, 민선 9기 인수위원회)
“인천광역시 민선 9기 핵심 공약과 정책 로드맵”
- 14:40~15:20 토론 (40분)
 - 좌장: 윤하연(인천연구원 부원장)
 - 토론: 최영화(도시사회연구부장)
윤석진(경제산업연구부 연구위원)
한 준(환경안전연구부 연구위원)
- 15:20~15:30 마무리 말씀 및 기념촬영 (10분)

※ 전체진행사회: 채은경(인천연구원 연구기획실장)

민선9기 인천광역시 정책철학과 실행전략

인수위원회 권고안을 중심으로

경기대학교 류성민

질문 하나로 시작하겠습니다!

2035년의 인천은 어떤 도시가 되어 있어야 할까요?

오늘은 100개의 과제를 나열하기보다, 그 과제들이 어떤 전략으로 연결되는지 살펴보겠습니다!

발표의 전체 흐름

- | | | | |
|---|-----------|--|-----------------------|
| 1 | 진단 | | 왜 새로운 시정인가? |
| 2 | 정책철학 | | 압도적 성장과 행복한 변화 |
| 3 | 정책체계 | | 100대 과제의 설계 논리 |
| 4 | 핵심 공약 | | AI·BIO·Energy, 교통·원도심 |
| 5 | 실행전략 | | 조직·재정·법안, 성과관리 |
| 6 | 연구 Agenda | | 인천연구원의 정책 파트너 역할 |

권고안의 구조를 문제 정의 → 전략 선택 → 실행 설계의 흐름으로 재구성

PART 1

인천광역시에 대한 이해

인천의 현재: 인구는 크지만 성장의 질은 충분하지 않음



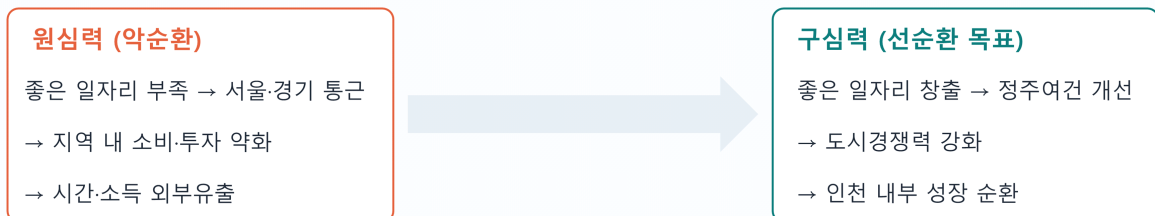
권고안의 문제 인식

- 2022년 고성장 이후 성장률 둔화가 빠르게 진행
- 전략산업 부족과 좋은 일자리 부족이 동시에 존재
- 서울·경기 일자리 의존으로 장거리 통근과 지역소득 유출 구조 형성
- 수도권이면서도 공장·학교 증설과 재정에서 불리한 “이중소외” 문제 제기

민선9기의 출발점: 무엇을 더 할 것인가? → 어떻게 성장구조를 바꿀 것인가? 로 시각 변화

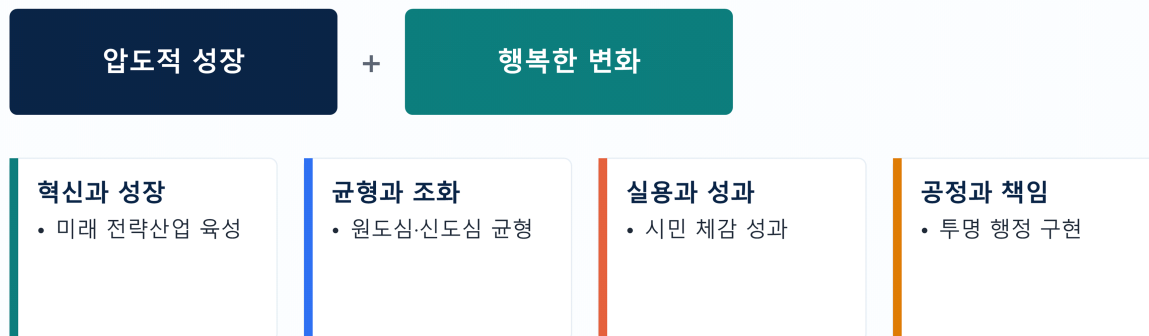
핵심 진단: 인천은 원심력은 강하고, 구심력은 약한 도시

정책의 목표



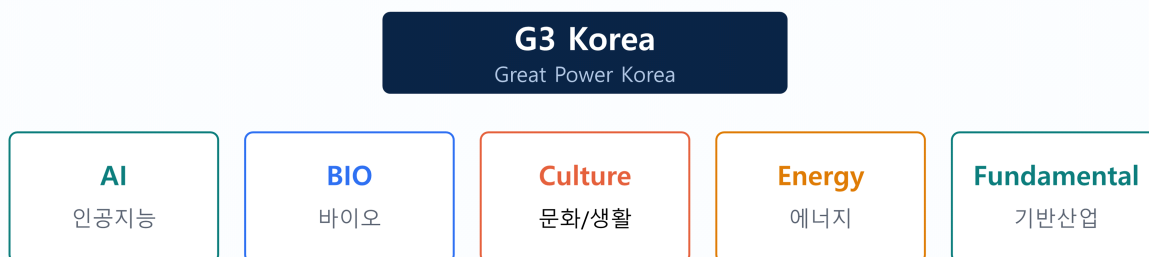
좋은 일자리·정주여건·도시경쟁력을 연결해 인천 내부의 성장 순환을 만드는 것이 정책의 핵심!

민선9기 비전: 압도적 성장, 행복한 변화



성장은 목적이 아니라 좋은 일자리·소득·정주여건·생활서비스를 가능하게 하는 수단!

G3 Korea와 ABC+EF: 인천형 신경제책략



ABC+EF는 산업목록이 아니라 AI·바이오·문화·에너지·기반산업을 묶는 성장 포트폴리오

100대 과제의 구조: 4대 목표와 정책 배분

28개

미래산업

미래산업

- AI · BIO · Energy · 기반산업

25개

동반성장

동반성장

- 제물포 · 문학 · 부평 · 문화 · 교통 · 주거

42개

시민행복

시민행복

- 의료 · 돌봄 · 노동 · 청년 · 소상공인 · 안전

5개

시정기획

시정기획

- 의료인력 · 교육돌봄 · 인프라 · 예산 · 종합

100대 과제는 성장동력·공간균형·시민체감·행정기반을 동시 설계 구조

민선9기 인천광역시 정책철학과 실행전략

10

100대 과제는 어떻게 연결되는가?

Growth Engine

- AI · BIO · Energy
- 기반산업

Spatial Engine

- 원도심 · 교통
- 주거

Citizen Engine

- 의료 · 돌봄 · 노동
- 청년 · 소상공인 · 안전

압도적 성장 → 좋은 일자리 → 구심력 회복 → 행복한 변화

개별 공약보다 중요한 것은 성장·공간·생활정책을 하나의 흐름으로 연결하는 설계

민선9기 인천광역시 정책철학과 실행전략

11

정책설계의 5가지 원칙

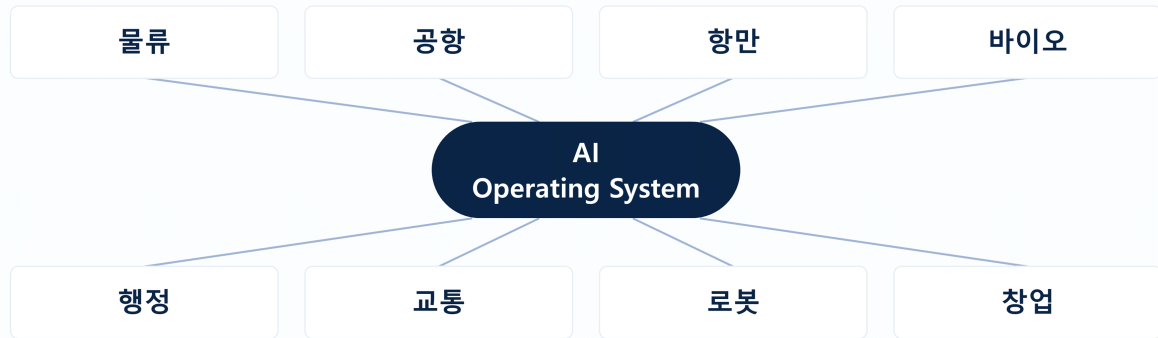


정책설계 과정에서 왜 그렇게 묶었는가를 이해하는 것이 중요!

PART 2

핵심 공약은 어떻게 연결되는가?

AI는 산업 하나가 아니라 도시 운영 플랫폼



인천의 AI 전략은 공항·항만·바이오·로봇·행정을 연결하는 도시형 실증 전략

UN AI허브: 기관 유치를 넘어 글로벌 AI 거버넌스 도시로

송도 국제기구 인프라

- 15개 국제기구
- 정주여건

UN AI허브 유치

- AI 국제협력
- 정책·규범

공공 AI 플랫폼

- 노동·의료·교육
- 물류·기후

글로벌 네트워크

- 기업·연구기관
- 국제기구 협업

추진 제언

- 시장 직속 전담 TF·유치위원회 구성 검토
- 국무조정실·과기부·외교부·국제기구와 협력체계 구축
- GCF 유치 사례와 비교한 파급효과 분석 필요

UN AI허브는 송도의 국제도시 자산을 AI 시대의 도시브랜드로 전환하는 전략

물류AI: 인천이 서울보다 더 잘할 수 있는 AI 전략

공항	항만	산단	도심 물류
권고안 근거 - 국제물류진흥지역 지정 - 물류AI 통합 운영시스템 - 물류AI 융합원 - 글로벌 AI 오토밸리		정책적 의미 - 인천은 AI 기업 집적보다 - 도시 단위 실증과 - 물류 데이터 연결에서 - 차별성을 가질 수 있음	

공항·항만·산단·도심물류를 하나의 데이터 플랫폼으로 묶는 것이 인천형 AI의 핵심

피지컬AI·로봇·커넥티드카: 실증과 인증을 결합한 산업생태계

피지컬AI - Sim-to-Real 테스트베드 - 리빙랩·현장 실증	로봇랜드 - 앵커기업 유치 - 실증·R&D·인재양성	커넥티드카 - 인증평가 인프라 - 사이버보안 산업 육성	AI 인재·스타트업 - 대학·연구기관·기업 - 창업·투자 생태계
---	--	--	---

AI는 연구실 기술이 아니라 실증·인증·기업성장·인재양성을 묶는 산업 생태계로 설계!

BIO 전략: 생산도시에서 혁신도시로

1

생산

2

연구개발

3

인재

4

신약

5

글로벌 인증

- 인천바이오과학기술원: 석·박사 중심 인재양성, R&D, 창업 지원
- 인천 바이오펀드: AI·반도체 등 신산업까지 확장하는 전략적 자본생태계
- 시험분석·인증기관 집적화: FDA·EMA 등 국제기준 대응 원스톱 지원

민선9기 BIO 전략은 생산역량을 넘어 R&D·인재·자본·규제대응을 갖춘 혁신 플랫폼을 지향

Energy 전략: 탄소중립을 넘어 기업유치 인프라로

① 해상풍력 클러스터

- 수도권 청정전력 공급
- RE100 기업유치

② 이익공유 모델

- 시민·지역 수용성

③ 분산에너지특구

- 지역별 차등요금

④ 기후기술 생태계

- R&D·실증·수출

⑤ 기후대응기금

- 지속 자원 확보

에너지는 환경정책을 넘어 AI·BIO·제조업 투자의 전제조건이 되는 산업경쟁력

Fundamental Industry: 성장전략을 떠받치는 기반산업

항공산업

- MRO·항공생태계 완성

해양신산업

- 해양수산산학진흥원 설립

산단 경쟁력 강화

- 산업·공간 재구조화

바이오소부장

- 산단 연계 밸류체인 구축

AI·BIO 등의 미래산업은 항공·해양·산단·소부장이라는 기반산업의 토대 위에서 성장가능

원도심과 문화: 재생의 대상에서 성장거점으로

제물포

- 내항 개발
- 동인천역 복합재개발
- 역사문화관광

문학

- K-컬처 스타디움
- K-컬처 클러스터 구축

부평

- 캠프마켓 문화공원
- 역사문화생태공원

Culture · MICE

- K-컬처 콘텐츠 생태계 · 문화관광길 · MICE 산업 육성
- 외국인 관광객 300만 시대 · 15분 독서생활권 구축

원도심 정책은 도시재생을 넘어 문화·관광·MICE와 결합한 공간 성장전략

교통·주거: 시민 편의이자 산업경쟁력의 조건

GTX·광역철도

- 초광역 교통망 확충

도시철도·도로망

- 도시 연결망·순환체계

공항·도심 연계

- 대중교통 서비스 고도화

주거 프로젝트

- 생애주기·사회주택
- 역세권 복합개발

교통과 주거는 복지정책이면서 동시에 기업유치·인재유입·지역균형의 핵심 인프라

시민행복 분야: 성장의 성과를 생활체감으로 전환

의료·복지·돌봄

- 공공의료복지타운
- 통합·아동 돌봄
- 치매·정신건강

노동·성평등·청년

- 노동권익 감독체제
- 필수·플랫폼 노동자
- 청년 생활·위기청년

소상공인·농어업인

- 정책금융 보증
- 전통시장·e음카드
- 농어촌 소득안정

환경·안전

- 생태하천·매립장
- AI 재난대응
- 안전제일 인천

미래산업의 성장은 시민이 체감할 수 있는 의료·돌봄·노동·안전 정책과 연결될 때 지속가능성 보장

PART 3

정책의 완성은 실행!

민선9기 인천광역시 정책철학과 실행전략

24

인천의 재정 현실: 성장 이전에 재정이 먼저 무너질 수 있다!!!

4,585억

하반기 재정부족액

20%

채무비율 초과 위험

1.58조

잉여금 규모('24)

3,501억

'27년 현금성지원 소요

권고안의 재정 인식

- 2026년 하반기 재정소요 6,441억원 대비 가용재원 1,856억원, 부족액 4,585억원 발생
- 통합관리기금 3,300억원 선사용, 지방채 발행 확대 등 재정 대응여력 이미 소진
- 민선8기 28개 핵심사업의 현금성 지원이 연 3,501억원 규모로 구조화, 채무비율 20% 초과 우려
- 인천 잉여금비율(9.5%)이 서울(5.0%)·경기(4.0%) 대비 과다해 계속비예산 제도 개편 등 재정혁신 필요

➔ 재정 TF 운영중!

100대 과제의 실행전략은 이 재정위기 진단에서 우선순위와 자원배분을 다시 설계하는 데서 출발!

민선9기 인천광역시 정책철학과 실행전략

25

인수위 권고안의 실행 논리: 정책을 움직이게 하는 장치

100대 과제

조직·행정

국비·법안

민생 100일

중장기 계획

성과관리

- 권고안 제3부는 민선8기 주요 사업, 조직·행정 개편, 민생회복 100일, 국비·법안 정비, 중장기 인천종합계획을 다룸
- 인수위는 단순 행정 인수를 넘어 공약을 정책으로 연결하는 실행형 정책 플랫폼으로 운영되었으며, 이를 기반으로 정책의 실행을 뒷받침하는 구조 제시

정책 실행력은 조직·재정·법안·단기성과·중장기계획이 함께 움직일 때 확보 가능

민선9기 인천광역시 정책철학과 실행전략

26

민생회복 100일: 장기전략과 단기체감의 연결

소비·생활

- 인천e음 개시백
- 청년월세·전세사기 긴급지원

소상공인·농어업

- 경영안정자금 확대
- 농어업인 수당 한시 상향

산업·현장

- 바이오산업 지원 예산
- 스마트시트·공공주차 개선

질서·안전

- 소래포구 바가지 근절
- 빗물받이 관리 강화

장기 도시전략은 단기 민생성과와 결합될 때 시민 신뢰 확보가능 ← 재정 건전성과 함께 고려

민선9기 인천광역시 정책철학과 실행전략

27

조직·행정 개편: 공약 실행을 위한 책임 있는 행정체계

조직개편 4대 방향

- 정책조정 컨트롤타워 신설·가동
- 부서장·실·국·과장 공식 결재계선 확립
- 기능상실 조직 폐지 및 인력 재배치
- 공사·공단 감사 강화, 지시사항 실명제

AI 행정 도입

- 조례·법령 검색과 정책·예산 데이터 분석
- 보고서 초안 작성 등 정책기획 업무 지원
- 재정건전성 AI 모니터링과 민원 자동분류
- 사회적 약자 위험 징후 사전 포착

조직개편은 행정개편이 아니라 핵심 공약의 실행력을 확보하는 정책수단

국비·법안 정비: 지방정부 정책의 중앙정부 연계전략

국비 확보

- 대형 인프라·산업사업

법안 정비

- 특별법·규제개선

정부·국회 협력

- 정무적 지원

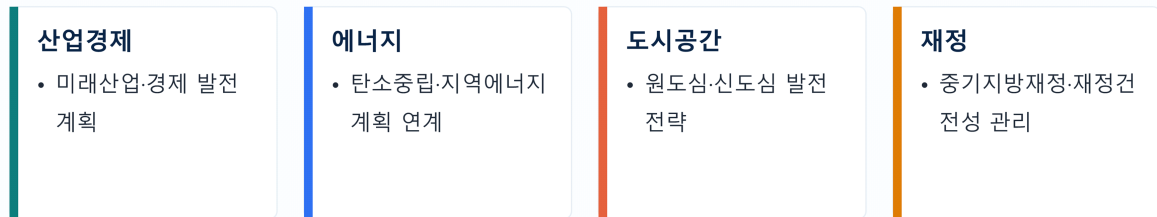
관계기관 협의

- 사전 갈등관리

예: 국비 필요 사업 총 20개, '27년 소요 1.2조원 중 GTX-B 등 교통 인프라가 80% 차지

민선9기 핵심 과제의 상당수는 시 내부 노력만이 아니라 중앙정부·국회와의 연계가 관건!

중장기 종합계획: 공약을 지속가능한 도시계획으로 전환



다수 분야의 종합계획을 인천연구원이 수립해 온 만큼, 100대 과제 재구조화에도 연구원 역할 중요!

성과관리는 사업 완료가 아니라 도시 변화를 바라봐야!



정책평가의 초점: 예산집행률 → 투자유치·기업성장·청년일자리·시민체감·재정건전성

인천연구원은 Output이 아니라 Outcome과 Impact를 분석하는 기관이 되어야!

인천연구원의 역할: 정책의 검토자에서 공동 기획자로



권고안이 제시한 방향을 정책성으로 전환하려면 연구원의 증거기반 지원 체계가 반드시 필요!

후속 연구과제 제안



오늘 논의는 답과 방향을 제시하는 것이 아니라 연구와 토론의 출발점을 만드는 것!

함께 논의해보고 싶은 질문들

전략 방향

- 01 AI 전략은 인천만의 차별화 전략이 될 수 있는가?
- 02 100대 과제의 우선순위는 어떻게 설정해야 하는가?

재정·성과

- 03 국비·민자·지방비의 조합은 현실적으로 가능한가?
- 04 성장과 균형발전은 어떤 지표로 동시에 평가할 수 있는가?

후속 과제

- 05 인천연구원은 어떤 후속 연구를 가장 먼저 착수해야 하는가?
- 06 민선9기가 성공했다고 말하려면 무엇이 달라져야 하는가?

오늘의 토론은 공약의 찬반보다 실행가능성과 정책성과를 어떻게 만들어 갈 것인가를 고민하는 자리

민선9기 인천광역시 정책철학과 실행전략

34

정책은 문서로 완성되지 않습니다!
실행을 통해 완성되고, 평가를 통해 발전합니다!

2035년의 인천은 어떤 도시가 되어 있어야 할까요? 함께 고민하고 만들어 갔으면 좋겠습니다!

감사합니다!!!

[Memo]