2017 연구과제 요약보고서
www.idi.re.kr

【기획연구과제】

공항만 도시 인천: 공항과 항만의 재정기여 분석

최 태 림 연구위원(지역경제연구실)

인천발전연구원
Incheon Development Institute

발행개요	연 구 진	최태림 지역경제연구실 연구위원 032-260-2636, tlchoi@idi.re.kr
	열람방법	인천광역시 행정자료실 인천발전연구원 자료실, 홈페이지(www.idi.re.kr)

연구 요약

Ⅰ. 연구개요

❑ 연구배경

❍ 국가 기반시설인 인천국제공항과 인천항은 인천시 산업발전의 기회를 제공하는 긍정적인 영향을 주기도 하지만 외부적인 불경제를 유발하는 부정적인 영향을 미치기도 함.

❍ 공항과 항만 시설은 상품 및 서비스의 유통의 중심지이기 때문에 해당 시설을 중심으로 기업이 입지하여 산업 활동을 영위함. 이러한 기업 유인효과로 인하여 지방세 수입 증대에 기여함.

❍ 인천국제공항과 인천항은 국세에 기여하는 바에 비해 인천시 재정 및 지역사회에 기여하는 바가 높지 않다는 비판을 받기도 함.

❍ 인천국제공항과 인천항이 인천시 산업에 있어 중요한 역할을 하고 있지만, 해당 시설들이 인천시 재정에 기여하는 수준에 대한 연구가 부재함.

❑ 연구의 목적

❍ 인천국제공항과 인천항의 지역경제 역할을 이해하고 이를 바탕으로 인천시 재정의 기여도를 분석하고자 함.

- 인천국제공항과 인천항으로 인해 유발되는 산업 활동을 파악하고 재정기여도를 측정하는 분석틀을 제시.
- 지방세 과세와 관련한 행정자료를 활용하여 인천국제공항 및 인천항 주변 지역의 기업관련 지방세 수입 자료구축 및 분석.
- 인천국제공항과 인천항과 관련된 재정이슈를 도출하고 정책개선 방향에 대해 논의.

II. 연구결과

❑ 공항과 항만의 지방재정 기여경로

❍ 공항과 항만이 인천에 위치해 있기 때문에 발생하는 재정의 기여는 크게 두 가지 경로를 고려해볼 수 있음.

- 첫 번째 경로는 공항과 항만의 건설 및 관리에 의해 발생하는 재정의 기여임. 공항과 항만은 국가의 중요 인프라 시설이기 때문에 공기업이 건설과 관리를 담당하고 있음.
- 두 번째는 공항과 항만시설에 의해 유발되는 민간산업 활동에 의한 재정의 기여임.

❍ 공항만을 관리하는 공기업은 ① 공항과 항만 시설의 신설, 유지, 보수, 운영과 ② 관련 배후단지의 조성과 관리운영의 기능을 수행하며 이로 인하여 지방세 납부 요건이 발생함.

❍ 공항과 항만 시설 건설 이후 건축물 및 토지 취득으로 인한 취득세 및 등록세, 부동산 보유로 인한 재산세, 공기업의 수익발생에 대한 지방소득세. 그리고 주민세의 납부 대상이 됨.

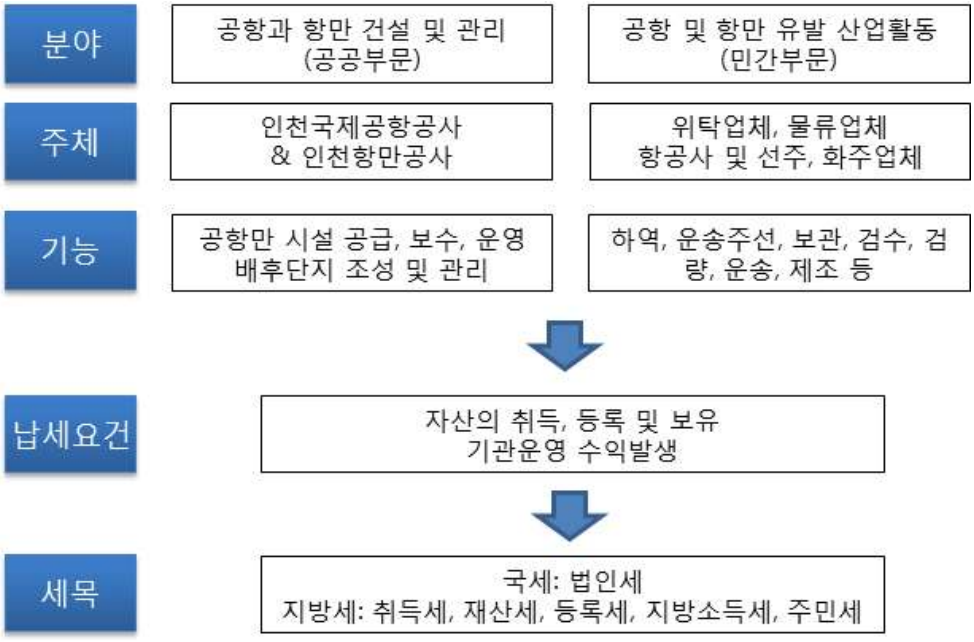
❍ 공항과 항만 시설은 민간부문의 산업 활동을 유발시키고 이로 인하여 지방세 확대에 기여를 함.

- 공항과 항만에 의해 유발되는 민간산업 활동은 ① 시설운영 위탁업체, ② 공항과 항만 물류처리업체, ③ 항공 및 해상운송업체, ④ 공항과 항만에 인접한 장점을 활용하기 위해 공항과 항만 인근에 입주한 화주업체 등의 네 가지 유형으로 구분해 볼 수 있음.
- 이러한 민간업체들이 인천시에서 사업을 영위할 경우 취득세, 재산세, 주민세, 지방소득세 납부 대상이 됨.

❍ 공항과 항만 및 인근지역의 기업관련 지방세입 자료를 구축하여 공항과 항만으로 인한 지방세 기여도를 검토함.

- 인천국제공항이 위치해 있는 운서동과 인천항 및 배후부지가 위치해 있는 중구의 북성동, 신포동, 신흥동 연안동과 서구의 원창동의 법인 및 개인사업체에 부과된 취득세, 재산세, 주민세, 지방소득세 과세액 자료를 구축하여 분석함.

〈요약 그림〉 공항과 항만의 재정기여 개념도



❑ 공항과 항만 건설 및 운영에 의한 기여도

❍ 인천국제공항공사의 국세에 대한 기여도가 지방세에 대한 기여도에 비해 상당히 큰 것으로 나타남.

- 지난 3년간 (2013년-2015년) 인천국제공항공사의 법인세 결정세액은 1,765억 원 - 2,362억 원인 반면 지방세 부과액은 388억 원 - 465억 원으로 국세의 약 20% 수준임.
- 지방소득세와 재산세의 비중은 각각 41%-53%와 33%-38%를 차지하여 지방세의 주요 세목임.

❍ 반면 인천항만공사의 법인세 납부액과 지방세 납부액의 규모는 크게 차이가 나지 않는 것으로 나타남.

- 지난 3년간 (2013년-2015년) 인천항만공사의 법인세 결정세액은 41억 원 - 60억 원 수준 이였으며 지방세 부과액은 40억 원 - 90억 원이였음.

❍ 인천시 총 지방세입 대비 인천국제공항공사와 인천항만공사의 지방세 부과 비중은 약 1.51%임.

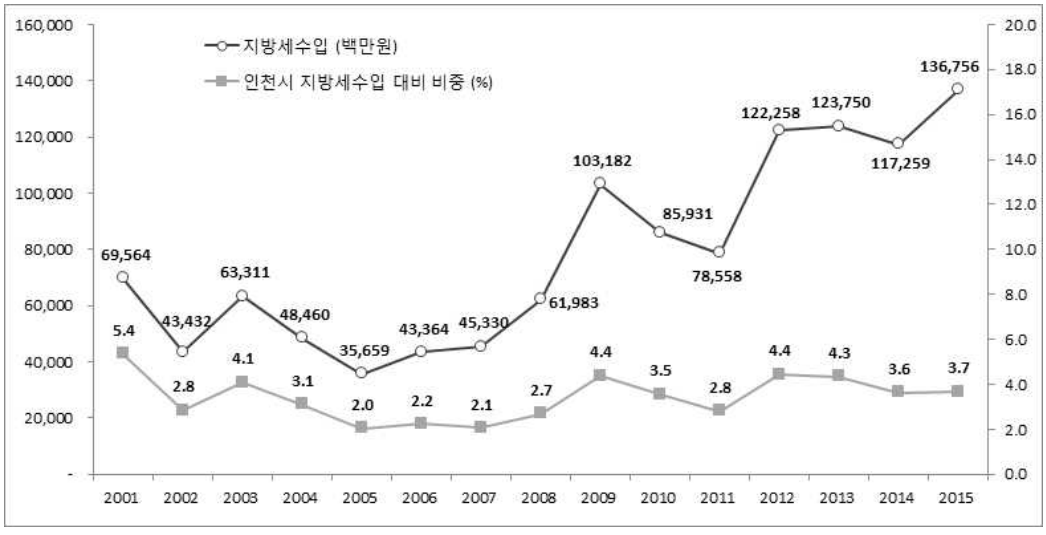
- 인천광역시 시세만 고려할 때 인천국제공항공사와 인천항만공사의 시세 비중은 약 1.17%임.

❑ 공항과 항만 및 주변지역 기업 활동에 의한 기여도

❍ 인천국제공항 주변지역의 기업관련 지방세액은 2000년대 중반이후 점진적인 증가세를 보이고 있고, 2015년 기준으로 인천국제공항 주변지역 사업체의 지방세액은 1,367억 원이며 인천시 지방세 총액 대비 약 3.7%를 차지함.

- 인천국제공항 주변지역 기업의 지방세액은 2005년에 355억 원에서 2010년 859억 원, 2015년 1,367억 원으로 증가함.
- 인천시 지방세수입에서 차지하는 비중은 약 2%-4% 수준으로 분석기간 동안 큰 변동을 보이지 않아 인천의 타 지역보다 더 빠른 수준으로 세수입이 증가한 것으로 보기 어려움.

<요약 그림> 인천국제공항 주변지역 사업체의 지방세 기여

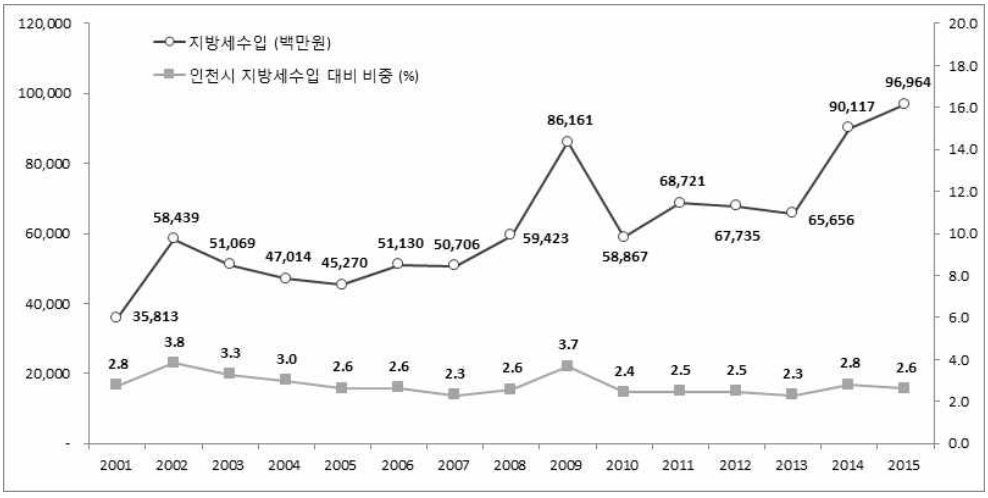


자료(출처) : 인천시 내부자료

❍ 인천항 주변지역의 기업관련 지방세액은 완만한 증가추세를 보이고 있고, 2015년 기준으로 기업관련 지방세액은 969억 원이며 인천시 지방세 총액 대비 약 2.6%를 차지함.

- 지방세수입은 2005년에 452억 원에서 2010년에 588억 원, 2015년 969억 원으로 증가였지만 증가폭은 인천국제공항 주변지역 보다 낮음.
- 이는 내항주변 지역은 도시개발이 발생할 수 있는 여건이 제한적이기 때문에 성장이 완만했던 것으로 판단됨.

<요약 그림> 인천항 주변지역 사업체의 지방세 기여



자료(출처) : 인천시 내부자료

❍ 최근 3년간 공항과 항만의 주변지역의 산업 활동에 의한 지방세입은 인천시 총 세입의 약 6.3%-6.6% 수준으로 인천시 총 세입에서 차지하는 비중은 크지 않음.

❍ 하지만 기업과 관련된 세목에서는 공항과 항만 주변지역의 사업체가 납부하는 지방세 비중은 높은 수준으로 판단됨.

- 사업체가 납부하는 세목(법인분 지방소득세, 법인 토지분 재산세, 개인 및 법인 균등분 주민세, 재산분 주민세, 종업원분 주민세)에서 공항과 항만

주변 지역의 사업체가 납부하는 지방세의 비중은 26.9%임.

- 법인 지방소득세와 법인 토지분 재산세에서 공항과 항만의 주변 지역의 비중은 각각 24.0%와 32.3%임. 또한 주민세 종업원분의 비중도 24.0%로 상당히 높고, 법인 균등분 주민세의 비중은 13.4%임.
- 공항과 항만 주변의 기업들은 지역의 소득 및 부가가치 생산 측면에서 인천경제의 기여가 높은 기업들로 볼 수 있음.

❑ 지방세와 국세 탄력성 비교

❍ 공항과 항만 연관산업 성장에 따른 국세 및 지방세 탄력성을 추정하여 공항과 항만의 지방세 기여도를 국세와 비교함.

❍ 공항과 항만관련 산업의 종사자수 대비 법인세와 기업관련 지방세의 탄력성을 추정함. 전반적으로 국세인 법인세의 탄력성이 지방세 보다 더 높은 것으로 나타남.

- 법인세 탄력성은 0.940-1.015 수준으로 나타났고, 기업관련 지방세 탄력성은 0.646-0.722 수준으로 추정됨.
- 항만관련 산업 종사자 대비 탄력성과 공항관련 산업 종사자 대비 탄력성을 비교해 보면 공항관련 산업 종사자 대비 탄력성이 전반적으로 높은 것으로 나타남.

❍ 공항과 항만 연관산업 성장에 따른 지방세 세목별 탄력성을 비교하면, 재산세의 탄력성이 가장 높고 그 다음으로 지방소득세, 주민세 순으로 나타남.

❑ 향후 과제

❍ 공항과 항만 지역의 기업관련 지방세는 인천시의 기업관련 지방세에서 상당한 비중을 차지하고 있지만 조세체계의 구조적인 한계로 인하여 공항과 항만의 기업 활동의 세수 기여분이 지방재정확대로 충분히 연계되지 못하고 있음.

- 기업성장 및 유치를 위한 지방자치단체의 정책적인 지원과 성과가 지방세 증가로 충분히 이어질 수 있도록 기업과 관련된 지방세 제도를 개편하는

것이 요구됨.

❍ 공항과 항만의 주변지역의 산업기능 활성화 및 고도화가 필요함. 따라서 공항과 항만 주변지역의 투자촉진을 위한 적절한 조세 혹은 재정지원 정책에 대한 검토가 요구됨.

- 취득세 감면과 같은 조세지원을 통한 투자활성화와 이후 기대되는 세수증가 효과 등을 종합적으로 검토하여 정책방향을 설정.

❍ 공항과 항만시설을 통한 항공 및 해상물류는 육상물류와 연계되어 도로관리, 환경오염방지 등 지방자치단체의 재정지출을 유발하기 때문에 이와 관련된 비용부담 방식에 대한 논의가 필요함.

- 지역자원시설세의 컨테이너과세와 같이 화물에 대한 과세방안이 있지만 인항의 경쟁력 및 물류비 부담 증가 등의 이유로 현실적인 적용이 어려운 측면을 고려할 때, 화물물류와 관련된 지방행정비용을 중앙정부의 재정지원을 통해 분담하는 것을 고려할 필요가 있음.

이 보고서는 인천발전연구원이 수행한 연구보고서를 요약한 것입니다.
자세한 내용은 인천발전연구원 홈페이지(www.idi.re.kr)에서 열람할 수 있습니다.