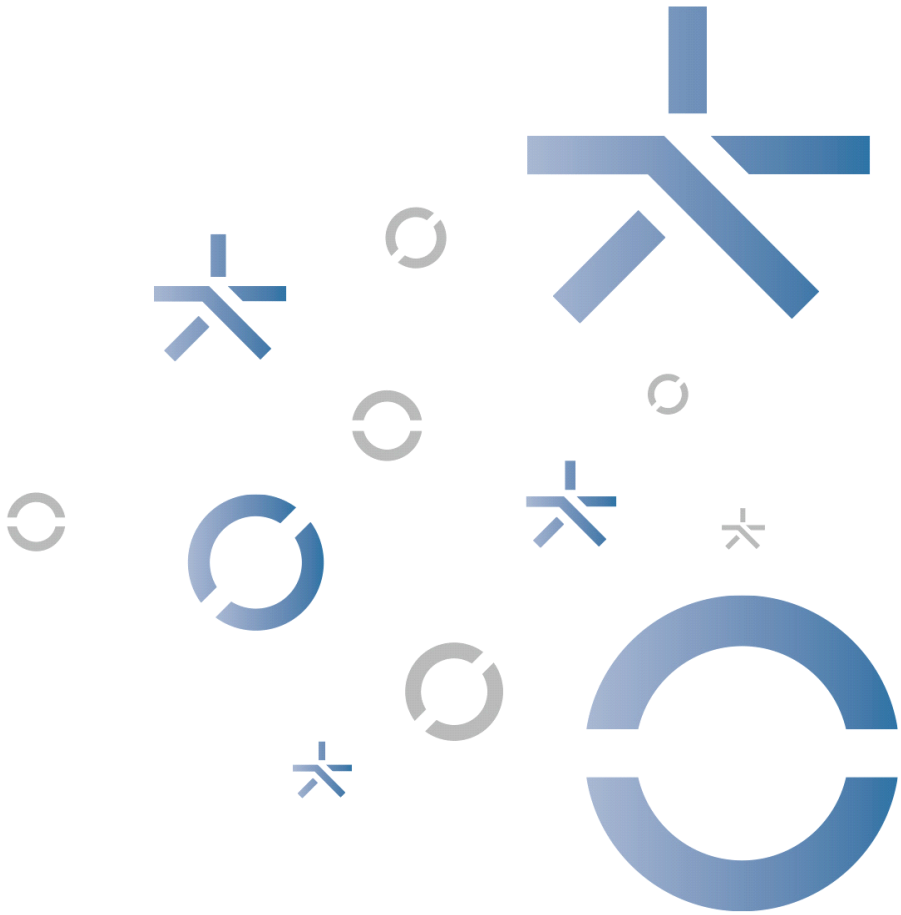
정책과제 요약보고서

인천시 공원 이용프로그램 활성화 방안

권전오·김신우



인천연구원
THE INCHEON INSTITUTE

연구책임

권전오 경제환경연구부 선임연구위원

연구참여

김신우 경제환경연구부 초빙연구원

본 연구 결과는 연구진의 견해로서
인천광역시의 정책과는 다를 수 있습니다.

연구요약

EXECUTIVE SUMMARY

1. 연구목적 및 사례분석

1) 연구목적

○ 지난 20여년간 인천시는 공원의 양적인 공급 정책을 추진하여 2.3배(2002~2020, 개소수)의 공원을 공급하고 있음. 북부권 개발이 마무리되는 단계가 되면 양적인 증가세는 완화될 것이며, 고밀화된 도심에서 공원부지를 확보하는 것은 공간뿐아니라 예산 확보도 어려워질 것임. 따라서 공원의 질적인 수준 향상과 함께 공원 이용프로그램을 통한 시민 만족도를 높여야 하는 단계에 진입하였다고 판단됨.

○ 본 연구에서는 공원관리 계획체계를 정립하고 공원 이용프로그램 유형화를 기초로 이용프로그램 활성화 방안을 제안하고자 함.

2) 국내외사례

(1) 서울시 및 공원 이용프로그램 도입과정

○ 서울시는 푸른도시국을 푸른도시여가국으로 명칭을 변경하고 공원여가사업과를 신설하였으며, 공원녹지사업소를 공원여가센터로 명칭을 변경하였음.

○ 1997년에 남산 야외식물원에서 식물 교실 프로그램을 시작하였음. 2000년 이후 공원 프로그램 전담 전문계약직을 채용하였고 2008년에는 공원문화팀을 시청 조직에 신설하여 공원 내 문화행사를 체계적으로 추진하고 있음.

(2) 국외사례

○ 뉴욕시와 포틀랜드시는 공원과 여가 부서가 통합되어있는 것으로 판단되며, 시민들의 여가활동을 지원하기 위해 생태체험이나 자연탐방 뿐만 아니라 체조, 스포츠, 미디어 교육, 자원봉사활동까지 다양한 프로그램을 진행하고 있음.

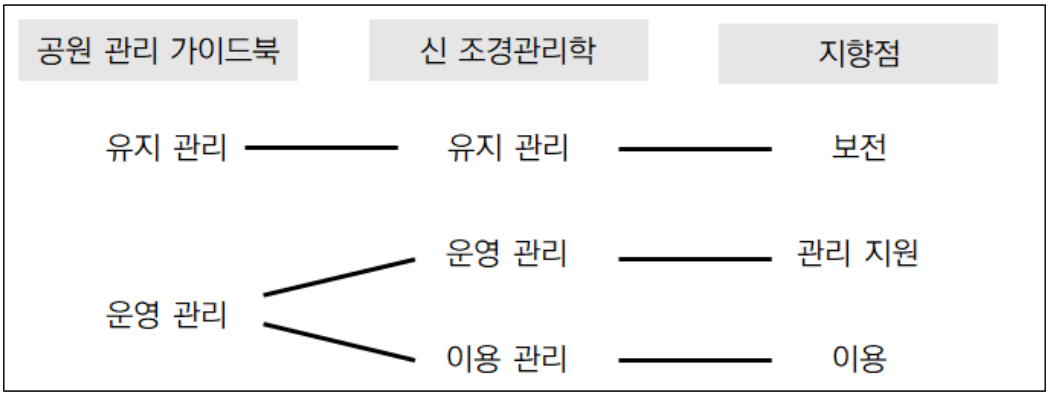
2. 정책제언

1) 공원관리 계획체계 정립

○ 조경(공원)관리를 세분할 때 유지관리, 운영관리, 이용관리 3가지로 분류하는 것이 더 합리적일 것이라고 판단하였음.

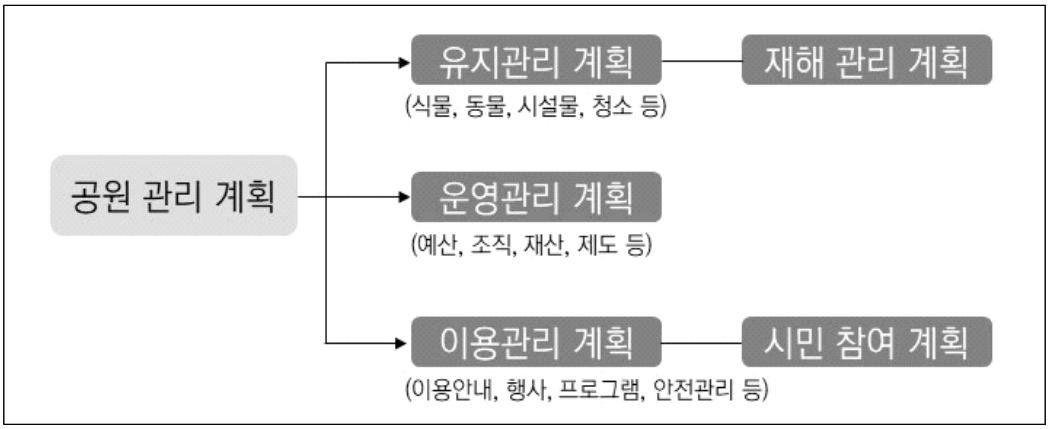
- 아울러 유지관리의 목적은 보전, 운영관리의 목적은 관리지원, 이용관리의 목적은 이용으로 정리한다면 개념과 목적이 더욱 명확해질 것으로 판단됨.

〔요약 그림 1〕 공원 관리의 유형과 지향점



○ 공원관리계획 체계는 '신조경관리학'에서 제시하고 있는 조경(공원)관리의 3가지 유형에 따라서 유지관리계획, 운영관리계획, 이용관리계획으로 구성할 것을 제안함. 유지관리계획 하부에 재해관리계획, 이용관리계획 하부에 시민참여계획을 포함.

〔요약 그림 2〕 공원관리계획 체계 제안



2) 공원 이용프로그램 유형화 및 사례 종합

○ 공원 이용프로그램을 체계적으로 정리하기 위해 대분류, 소분류로 나누는 유형화가 필요함.

○ 대분류는 도시공원법에서 제시된 공원시설의 유형을 참고하여 휴양 및 유희, 운동, 교양, 기타의 4가지 유형으로 구분하고자 함.

○ 소분류유형은 15개 유형을 제시하였음.

- 휴양 및 유희: 생태체험, 탐방, 자연축제, 치료(치유), 공예 및 만들기, 가드닝 및 도시녹화, 농사, 반려동물, 놀이(레크리에이션)의 9개 유형
- 운동: 생활체육의 1개 유형
- 교양: 역사, 문화예술, 교육의 3개 유형
- 기타: 판매, 시민참여의 2개 유형

○ 소분류 유형별로 공원 현장에서 활용할 수 있는 공원 이용프로그램을 예시하였으며, 향후 연구와 현장 적용과정에서 수정보완이 필요함.

3) 공원 이용프로그램 활성화 방안

(1) 공원시설과 연계한 공원이용프로그램 활성화

○ 공원 이용 활성화를 위해서는 다양한 요소가 조합되었을 때 달성될 수 있을 것으로 판단됨.

- 공원이용프로그램 제공뿐만 아니라 노후 공원을 재설계하거나 공원시설 개선 및 신규 설치, 홍보강화 등을 통해 공원 이용 활성화를 도모할 수 있을 것임.
- 공원 이용을 활성화하기 위해서는 공원시설 현황 파악이 우선되어야 하며 이를 위해서는 공원관리대장 양식을 보완하거나 실시간 갱신될 수 있는 전산화 등이 필요함. 이를 통해 구청별, 생활권별 공원 배치와 함께 공원시설 배치를 함께 파악할 수 있음.

(2) 공원 이용프로그램 다양화 및 확대의 개념

○ 이용프로그램 다양화는 유형 다양화, 편중 완화, 시기적 다양화, 질적 다양화로 구성될 것으로 판단됨.

○ 이용프로그램 확대를 위해서는 공간적, 시간적, 계층적 확대가 필요함.

- 공간적 확대는 대형공원에서 근린공원과 어린이공원으로 확대
- 시간적 확대는 주말 위주에서 평일 시간대 운영
- 계층적 확대는 유아, 초등학생 위주에서 청소년, 성인, 가족단위나 모임으로 확대 운영을 의미함.

(3) 주요 공원별 이용프로그램 제안

○ 10만㎡ 이상이 도시지역권 근린공원을 우선 대상으로 공원 이용프로그램 운영

- 공원사업소에서 관리하는 27개소, 경제자유구역청(인천시설공단)에서 관리하는 공원 26개소(미조성공원 포함)가 대상이 될 수 있음.

○ 공원 이용프로그램 적용 절차

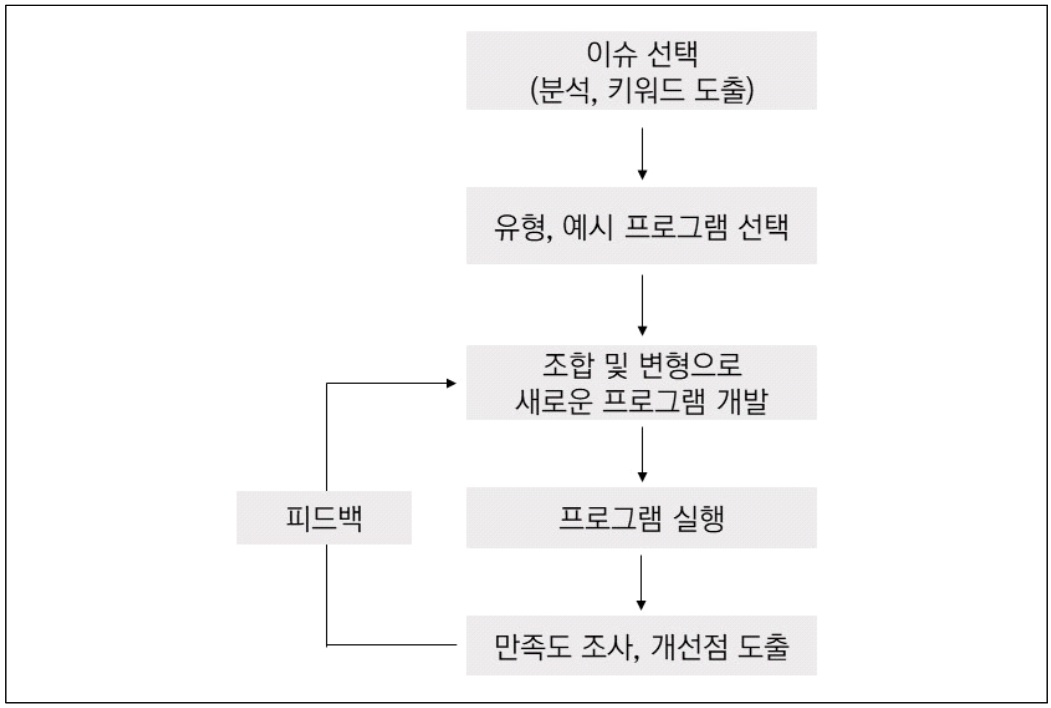
- 주변 환경, 공원 입지, 규모 등 여건 분석
- 공원내 자연자원, 공원시설, 공원 공간 등 자원 분석
- 적용 가능한 공원 이용프로그램 유형, 예시된 프로그램 선택
- 프로그램간의 조합이나 변형을 통해 새로운 프로그램 개발
- 시민, 전문가 등 관련자를 대상으로 중요도와 선호도 조사
- 현장 적용
- 만족도 조사 후 개선안 도출
- 프로그램 개선후 재실시

○ 사회적 이슈 대응 과정

- 사회적 이슈 선택, 이슈 분석, 주요 키워드 도출
- 공원 이용프로그램 유형 및 예시 프로그램 선택

- 선택된 프로그램을 조합, 변형하여 최종 프로그램 선택
- 프로그램 실행 및 피드백을 통해 개선

〔요약 그림 3〕 사회적 이슈 대응 절차(공원 이용프로그램)



(4) 기타 정책제언

○ 시민의 관점에서 공원 이용프로그램의 접근성을 높이기 위해서는 통합적이고 유연하게 관리되는 홈페이지 구축 및 운영이 필요함.

○ 공원 이용프로그램을 기획, 관리하는 전담부서 필요

이 보고서는 인천연구원이 수행한 연구보고서를 요약한 것입니다.
자세한 내용은 인천연구원 홈페이지(www.ii.re.kr)에서 열람할 수 있습니다.