

중국 농민공 현황 및 특징 - 『2016 전국농민공모니터링조사』 분석-

작 성 | 인천발전연구원

김수한 (xiuhan@idi.re.kr)

유다형 (yoodh@idi.re.kr)

신문경 (shinmk@idi.re.kr)

목 차

1. 조사 배경 및 개요
2. 전국 농민공 조사의 주요 내용
3. 종합 및 시사점

- 중국 국가통계국이 2017년 4월 발표한 《2016년 전국농민공모니터링조사보고(全国农民工监测调查报告)》의 조사 내용을 중심으로 중국 농민공 현황 및 특징을 살펴봄
- 중국 국가통계국은 2008년부터 시행하고 있는 《전국농민공모니터링조사보고》를 통해 매년 전국 농민공 ▲규모 ▲이주현황 ▲고용형태 ▲거주환경 ▲사회보장 등 관련 데이터를 축적하고 있음
- 인천발전연구원 한중DB에서는 중국국가통계국 자료에 기초하여 관련 보고서를 2013년부터 지속적으로 작성하여 중국 농민공 현상의 특징과 패턴 파악을 위한 기초자료를 제공해 옴

1. 조사 배경 및 개요

■ 농민공 조사의 배경

- 중국은 개혁개방 이후 성장 일변도 정책을 통해 압축적 고도성장을 구가하였지만 이에 따른 많은 사회경제 문제가 불거짐
- 특히 소위 선부론(先富論)에 기초한 불균형발전전략은 빠른 경제성장을 가져왔으나, 지역간 격차, 도시-농촌 간 격차 그리고 빈부 격차의 사회문제를 야기함
- 중국의 농민공(农民工) 현상은 이와 같은 중국의 사회적 격차를 복합적으로 반영하고 있음
 - 농민공은 농업호구(戶口)를 가진 농민이지만 자신의 호적소재지를 떠나 도시로 이주하여 노동자가 된 농촌 출신 노동자를 말함
 - 1958년 도입된 호구제도는 처음에는 인구이동을 통제하는 것이 아니라 관찰하고자 한 것이었음

- 그러나 사회주의 계획경제 시기 점차 농촌에서 도시로의 이주에 대한 제한들이 엄격히 실시되면서 개인뿐만 아니라 가족의 거주지와 직업 등을 결정짓는 근본적인 요소가 됨
- 개혁개방이 본격화된 1980년대부터 중국 농민들은 호구제도라는 제도적 장벽이 있음에도 불구하고 돈벌이와 보다 나은 삶을 찾아 농촌을 이탈하여 도시로 이동하기 시작함
 - 그러나 도시로 이동한 농민들은 현지 시민에게만 배타적으로 공급되는 교육, 의료, 주거, 사회보험 등의 도시공공재를 사용하지 못함
 - 도시민으로 편입되지 못한 농민공들은 주로 공사현장의 일용직 노동자 또는 가사도우미 등의 임시직 업종에 종사하게 됨
 - 또한 농민공들은 공장기숙사, 공사현장 임시숙소 또는 도시 변두리에 동향사람들과 함께 동향촌(同鄉村)을 구성하여 거주하게 됨
 - 도시 농민공의 증가는 도시 실업문제, 사회공공서비스 제공, 사회안전망 구축 문제 등의 도시관리에 커다란 부담으로 작용
- 2000년대 중반 이후 중국 정부는 압축고도성장 과정에서 야기된 계층, 지역, 도농격차와 사회문제가 사회 안정, 더 나아가 정치안정을 위협할 수 있을 정도로 심각하다는 인식 하에 국정운영의 패러다임을 조정하는 등 개선책을 내놓기 시작
 - 중국 중앙정부와 각 지역의 도시정부에서는 전향적인 농민공 관련 정책 및 호적제도 개혁 방안 등을 점진적으로 추진하고 있음
- 이 같은 배경 속에서 농민공 현황 및 추세에 대한 전국적 차원에서의 조사를 위해서 지난 2008년 말부터 《전국농민공모니터링조사보고(全国农民工监测调查报告)》 실시하고 있음

■ 조사 개요

- 중국통계국은 2016년 전국농민공 현황 조사를 위하여 전국 31개 성·자치주·직할시에 분포하고 있는 1,527개 현의 8,906개 촌, 23.7만 명의 농촌 노동력을 조사범위에 포함하며 분기별로 샘플링 조사를 진행
- 조사에서는 중국 전역을 동부, 중부, 서부, 동북으로 나누어 각 권역별 농민공 실태를 살펴보고 있는데, 각 권역에 포함되는 성시는 경제발전 현황 등을 반영하여 일반적인 권역 구분과는 다소 차이가 있음
 - 동부에는 화북(베이징, 톈진, 허베이), 화동(상하이, 장쑤, 저장), 화남(푸젠, 광둥, 하이난) 그리고 산둥 등 10개 성·시를 포함
 - 중부는 화북의 산시(山西), 화동의 안후이, 장시, 화중의 허난, 후베이, 후난 등의 6개성을 포함
 - 서부는 네이멍구, 광시, 충칭, 쓰촨, 구이저우, 윈난, 시장, 산시(陝西), 간쑤, 칭하이, 닝샤, 신장 등 12개 성(자치구)을 포함
 - 동북은 랴오닝, 지린, 헤이룽장 3개 성을 포함
- 조사에서 농민공을 분류하기 위해 사용된 주요 개념과 범주는 다음과 같음
 - 농업호구를 가지고 있음에도 불구하고 비농업 업종에 6개월 이상 종사하는 자를 농민공이라 지칭하며,
 - 호적 소재지 향진(鄉鎮)지역 내에서 일하는 자를 현지농민공(本地农民工)으로, 향진 이외의 지역에서 일하는 이를 타지 진출 농민공(外出农民工)으로 구분함
 - 2016년부터 현지, 타지 진출 농민공 외에 도시지역 내에 거주하는 농민공을 도시 거주 농민공(进城农民工)으로 별도 분류함

2. 전국 농민공 조사의 주요 내용

1) 농민공 기본 현황

■ 규모

- 조사에 따르면 2016년 중국의 전국 농민공 총수는 28,171만 명으로 전년 대비 1.5%인 424만 명이 늘어남

표 1 | 2009년-2016년 중국 전국 농민공 규모 및 추이 (단위: 만 명)

| 구분 | 2009년 | 2010년 | 2011년 | 2012년 | 2013년 | 2014년 | 2015년 | 2016년 |
|--------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 총 농민공수 | 22,978 | 24,223 | 25,278 | 26,261 | 26,894 | 27,395 | 27,747 | 28,171 |
| 1. 타지 진출 농민공 | 14,533 | 15,335 | 15,863 | 16,336 | 16,610 | 16,821 | 16,884 | 16,934 |
| 2. 현지 농민공 | 8,445 | 8,888 | 9,415 | 9,925 | 10,284 | 10,574 | 10,863 | 11,237 |

출처: 中国国家统计局(2017)

- 그 중 타지 진출 농민공은 전년 대비 0.3% 늘어난 16,934만 명임
- 현지 농민공은 374만 명 증가한 11,237만 명으로 전체 농민공 가운데 39.9%를 차지함
- 타지 진출 농민공 중, 도시 거주 농민공은 13,585만 명으로 전년대비 1.1%인 157만 명이 감소함

■ 성별·연령

- 농민공 가운데 남성은 65.5%, 여성은 34.5%를 점하며, 타지 진출 농민공 중 남성은 68.3%, 여성이 31.7%의 비율을 보임. 현지 농민공 중 남성은 62.8%이며 여성은 37.2%임

- 농민공은 연령대는 16-20세가 3.3%, 21-30세가 28.6%, 31-40세가 22.0%, 41-50세가 27.0%, 50세 이상이 19.2%의 비중을 보임
- 젊은 농민공의 유입 둔화로 평균연령이 높아짐
 - 40세 이하 농민공의 비율이 점차 낮아지고 있는데, 2010년 65.9%의 비중이 2016년에는 53.9%로 낮아졌음
 - 농민공의 평균 연령 역시 동기간 35.5세에서 39세로 높아짐

표 2 | 농민공 연령 비중 추이 (단위: %)

| | 2011년 | 2012년 | 2013년 | 2014년 | 2015년 | 2016년 |
|--------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 16-20세 | 6.3 | 4.9 | 4.7 | 3.5 | 3.7 | 3.3 |
| 21-30세 | 32.7 | 31.9 | 30.8 | 30.2 | 29.2 | 28.6 |
| 31-40세 | 22.7 | 22.5 | 22.9 | 22.8 | 22.3 | 22.0 |
| 41-50세 | 24.0 | 25.6 | 26.4 | 26.4 | 26.9 | 27.0 |
| 50세 이상 | 14.3 | 15.1 | 15.2 | 17.1 | 17.9 | 19.2 |

출처: 中国国家统计局(2017)

■ 교육

- 고등학교 졸업 학력 이상의 농민공이 전체의 26.4%로 전년대비 1.2%p 늘어남
- 타지진출 농민공 가운데 고등학교 학력 이상 학력자는 29.1%로 전년 대비는 1.2%p 상승함
- 현지 농민공 가운데 고졸 이상 학력자 비율은 23.9%로 전년 대비 1.3%p 늘어남

표 3 | 농민공 학력 현황

(단위: %)

| | 농민공 총수 | | 타지 진출 농민공 | | 현지 농민공 | |
|--------|--------|-------|-----------|-------|--------|-------|
| | 2015년 | 2016년 | 2015년 | 2016년 | 2015년 | 2016년 |
| 무학 | 1.1 | 1.0 | 0.8 | 0.7 | 1.4 | 1.3 |
| 초등 | 14.0 | 13.2 | 10.9 | 10.0 | 17.1 | 16.2 |
| 중등 | 59.7 | 59.4 | 60.5 | 60.2 | 58.9 | 58.6 |
| 고등 | 16.9 | 17.0 | 17.2 | 17.2 | 16.6 | 16.8 |
| 전문대 이상 | 8.3 | 9.4 | 10.7 | 11.9 | 6.0 | 7.1 |

출처: 中国国家统计局(2017)

2) 농민공 지역 분포 및 이동

■ 출신지 및 근무지

- 농민공 근무지 현황을 살펴보면 다음과 같음
- 전체 농민공 가운데 동부지역에서 일하는 농민공이 전년 대비 0.3%인 48만 명 감소한 15,960만 명임
- 중부지역에서 일하는 농민공은 5,746만 명으로 전년 대비 2.6%인 147만 명이 증가함
- 서부지역에서 일하는 농민공 수는 전년 대비 5.3%인 275만 명이 늘어난 5,484만 명으로 전체농민공의 19.5%의 비중을 차지함
- 동북지역에서 일하는 농민공 수는 전년 대비 5.2%인 45만 명이 늘어난 904만 명으로 전체농민공의 3.2%의 비중을 차지함

■ 성내·외 이동

- 타지 진출 농민공 가운데 성 밖으로 이동한 농민공은 7,666만 명으로 전년 대비 1% 감소해 전체의 45.3%를 차지함
- 타지 진출 농민공의 성외 이동 비율을 보면 동부 17.8%, 중부 62.0%, 서부 52.2%, 동북 22.9%임

표 4 | 2016년 타지 진출 농민공 지역 분포 및 구성

| | | 타지 진출 | | |
|----|----------|--------|-------|-------|
| | | 농민공 | 성외 | 성내 |
| 합계 | 인원수(만 명) | 16,934 | 7,666 | 9,268 |
| | 비율(%) | 100.0 | 45.3 | 54.7 |
| 동부 | 인원수(만 명) | 4,691 | 837 | 3,854 |
| | 비율(%) | 100.0 | 17.8 | 82.2 |
| 중부 | 인원수(만 명) | 6,290 | 3,897 | 2,393 |
| | 비율(%) | 100.0 | 62.0 | 38.0 |
| 서부 | 인원수(만 명) | 5,350 | 2,794 | 2,556 |
| | 비율(%) | 100.0 | 52.2 | 47.8 |
| 동북 | 인원수(만 명) | 603 | 138 | 465 |
| | 비율(%) | 100.0 | 22.9 | 77.1 |

출처: 中国国家统计局(2017)

3) 농민공 취업 현황

- 2차 산업에 종사하는 농민공은 꾸준히 하락하여 전년대비 2.2%p 감소한 52.9%의 비중을 보임
 - 제조업은 2009년 농민공 종사업종 비중 36.1%에서 2016년 30.5%로 5.6%p 감소함
- 3차 산업 종사자 비중은 전년대비 2.2%p 상승한 46.7%임

- 농민공의 3차 산업 업종별 종사자 비중을 보면 도소매업 12.3%,
교통운수·물류·택배업 6.4%, 숙박·요식업 5.9%임

표 5 | 농민공 종사 업종 추이 (단위: %)

| | 2009년 | 2010년 | 2011년 | 2012년 | 2013년 | 2014년 | 2015년 | 2016년 |
|---------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 제조업 | 36.1 | 36.7 | 36.0 | 35.7 | 31.4 | 31.3 | 31.1 | 30.5 |
| 건축업 | 15.2 | 16.1 | 17.7 | 18.4 | 22.2 | 22.3 | 21.1 | 19.7 |
| 도소매업 | 10.0 | 10.0 | 10.1 | 9.8 | 11.3 | 11.4 | 11.9 | 12.3 |
| 교통운수, 물류, 택배업 | 6.8 | 6.9 | 6.6 | 6.6 | 6.3 | 6.5 | 6.4 | 6.4 |
| 숙박·요식업 | 6.0 | 6.0 | 5.3 | 5.2 | 5.9 | 6.0 | 5.8 | 5.9 |
| 가사 및 기타 서비스업 | 12.7 | 12.7 | 12.2 | 12.2 | 10.6 | 10.2 | 10.6 | 11.1 |

출처: 中国国家统计局(2017)

표 6 | 농민공 산업·업종 취업 비중 증감을 추이 (단위: %)

| | 2015년 | 2016년 | 증감 |
|--------------|-------|-------|------|
| 1차 산업 | 0.4 | 0.4 | 0.0 |
| 2차 산업 | 55.1 | 52.9 | -2.2 |
| 제조업 | 31.1 | 30.5 | -0.6 |
| 건축업 | 21.1 | 19.7 | -1.4 |
| 3차 산업 | 44.5 | 46.7 | 2.2 |
| 도소매업 | 11.9 | 12.3 | 0.4 |
| 교통운수·물류·택배업 | 6.4 | 6.4 | 0.0 |
| 숙박·요식업 | 5.8 | 5.9 | 0.1 |
| 가사 및 기타 서비스업 | 10.6 | 11.1 | 0.5 |

출처: 中国国家统计局(2017)

4) 농민공 수입 및 지출 현황

- 2016년 농민공의 월평균 수입은 전년대비 6.6%인 203위안 늘어난 3,275위안임
 - 제조업, 교통운수, 물류, 택배업 및 기타 서비스업의 소득 증가율이 각각 8.9%, 6.2%, 6.1%로 높음

표 41 업종별 농민공 월소득 및 증가율

(단위: 위안)

| | 2015년 | 2016년 | 증가율(%) |
|---------------|--------------|--------------|------------|
| 합계 | 3,072 | 3,275 | 6.6 |
| 제조업 | 2,970 | 3,233 | 8.9 |
| 건축업 | 3,508 | 3,687 | 5.1 |
| 도소매업 | 2,716 | 2,839 | 4.5 |
| 교통운수, 물류, 택배업 | 3,553 | 3,775 | 6.2 |
| 숙박·요식업 | 2,723 | 2,872 | 5.5 |
| 가사 및 기타 서비스업 | 2,686 | 2,851 | 6.1 |

출처: 中国国家统计局(2017)

- 현지 농민공 및 중부지역 농민공의 월 평균 수입 증가 속도가 비교적 빠르게 나타남
- 지역별 농민공 월평균 수입을 보면 동부지역이 전년대비 7.4% 늘어나 3,454위안이며, 중부지역이 전년대비 7.7% 높아져 3,132위안, 서부지역이 전년대비 5.2% 늘어난 3,117위안, 동북지역이 전년대비 1.4% 늘어난 3,063위안임
 - 중부지역 농민공의 월평균 수입 증가율이 동부, 서부 및 동북지역 보다 높게 나타남
- 타지 진출 농민공의 월평균 수입은 3,572위안으로 전년대비 6.3%인 213위안이 늘어남
 - 현지 농민공의 월평균 수입은 2,985위안으로 타지 진출 농민공보다 587위안이 적지만, 증가폭은 1%p 높음

5) 농민공 사회보장 현황

■ 노동 여건

- 일일 8시간 이상 일을 하는 농민공은 전체의 37.3%이지만 주당 44시간 노동하는 농민공 비중은 84.4%로 주 5일 이상 근무하는 비율이 높은 것으로 보임

표 8 | 농민공 노동 시간 및 강도

| | 2013년 | 2014년 | 2015년 | 2016년 |
|-----------------------|-------|--------|--------|--------|
| 1년 중 이주 노동 기간 | 9.9개월 | 10.0개월 | 10.1개월 | 10.0개월 |
| 한 달 평균 노동 시간 | 25.2일 | 25.3일 | 25.2일 | 25.2일 |
| 하루 평균 노동 시간 | 8.8시간 | 8.8시간 | 8.7시간 | 8.7시간 |
| 하루 8시간 이상 노동 농민공 비중 | 41.0% | 40.8% | 39.1% | 37.3% |
| 한 주 44시간 이상 노동 농민공 비중 | 84.7% | 85.4% | 85.0% | 84.4% |

출처: 中国国家统计局(2017)

- 타지 진출 농민공의 연간 고용 기간은 10개월이며, 월 노동시간은 25.2일, 하루 평균 노동시간은 8.7시간으로 전년과 크게 다르지 않음
- 2016년 고용주와 노동계약을 체결하지 않은 농민공 비중은 64.9%로 전년보다 1.1%p 늘어남
 - 그 가운데 타지진출 농민공의 61.8%, 현지 농민공의 68.6%가 계약을 체결하지 않고 노동을 하고 있음

표 9 | 농민공 노동계약 체결 현황

(단위: %)

| | 무기 노동계약 | 1년 이하 계약 | 1년 이상 계약 | 무계약 |
|----------|------------|-------------|-------------|------|
| 2014년 합계 | 13.7 | 3.1 | 21.2 | 62.0 |
| 타지진출농민공 | 14.6 | 3.7 | 23.1 | 58.6 |
| 현지농민공 | 12.5 | 2.3 | 18.5 | 66.7 |
| 2015년 합계 | 12.9 | 3.4 | 19.9 | 63.8 |
| 타지진출농민공 | 13.6 | 4.0 | 22.1 | 60.3 |
| 현지농민공 | 12.0 | 2.5 | 17.1 | 68.3 |
| 2016년 합계 | 12.0 | 3.3 | 19.8 | 64.9 |
| 타지진출농민공 | 12.4 | 4.2 | 21.6 | 61.8 |
| 현지농민공 | 11.5 | 2.2 | 17.7 | 68.6 |

출처: 中国国家统计局(2016, 2017)

- 2016년 임금체불 농민공은 전년 대비 14.1%인 38.9만 명이 감소한 236.9만 명임
- 임금체불 농민공의 비중은 0.84%로 전년대비 0.15%p 감소하였으며, 2013년 이후 임금체불 농민공의 비중은 줄곧 1% 이하였음
- 2016년 1인당 임금체불액은 11,433위안으로 전년대비 16.8%인 증가함
- 타지진출농민공의 임금체불액은 1인당 11,941위안, 현지농민공의 임금체불액은 1인당 10,518위안으로 각각 전년대비 11.7%, 21.4% 씩 크게 증가함
- 업종별 임금체불 비중을 보면 건축업의 임금체불이 1.8%로 가장 높으나, 이는 전년대비 0.2%p 감소한 수치임

표 10 | 업종별 농민공 임금체불 비중

(단위: %)

| | 2015년 | 2016년 | 증감 |
|---------------|-------|-------|-------|
| 합계 | 0.99 | 0.84 | -0.15 |
| 제조업 | 0.8 | 0.6 | -0.2 |
| 건축업 | 2.0 | 1.8 | -0.2 |
| 도소매업 | 0.3 | 0.2 | -0.1 |
| 교통운수, 물류, 택배업 | 0.7 | 0.4 | -0.3 |
| 숙박·요식업 | 0.3 | 0.3 | 0.0 |
| 가사 및 기타 서비스업 | 0.3 | 0.6 | 0.3 |

출처: 中国国家统计局(2017)

6) 도시거주 농민공

■ 도시거주 농민공의 거주 상황

- 도시거주 농민공 중, 주거지를 임대하여 거주하는 농민공이 전년대비 2.4%p 증가하여 62.4%를 차지함
- 주거지를 구매하는 농민공은 17.8%를 차지하며, 전년대비 0.5%p 증가함
- 직장 혹은 고용주가 제공하는 숙소에 거주하는 농민공은 전년대비 0.7%p 감소한 13.4%임

■ 도시거주 농민공의 노동환경

- 도시거주 농민공의 권익 침해 시 해결 방법으로 법률을 통한 해결이 27.2%, 상대방과의 협상을 통한 해결이 36.8%, 정부관련기관을 통한 해결이 30.1%로 높게 나타남

- 도시거주 농민공의 20.8%가 직장 내 노동조합이 있음을 알고 있는 것으로, 59.6%가 직장 내 노동조합이 없음을 알고 있는 것으로 나타남
- 직장 내 노동조합이 있음을 알고 있는 농민공 중 53.8%의 농민공이 노동조합에 가입하였으며, 이는 전년대비 2.9% 증가한 수치임
- 노동조합에 가입한 도시거주 농민공은 전체 도시거주 농민공의 11.2%를 차지함

표 11 | 도시거주 농민공 침해 구제방법 (단위: %)

| | 2015년 | 2016년 |
|-----------|-------|-------|
| 인내 | 7.3 | 6.2 |
| 지인에 도움요청 | 19.6 | 21.6 |
| 인터넷 | 1.3 | 1.2 |
| 언론매체 | 1.1 | 1.8 |
| 법률 | 22.1 | 27.2 |
| 협상을 통한 해결 | 35.9 | 36.8 |
| 정부에 반영 | 34.6 | 30.1 |
| 노동조합 | 3.3 | 3.5 |
| 기타 | 9.9 | 8.6 |

출처: 中国国家统计局(2017)

3. 종합 및 시사점

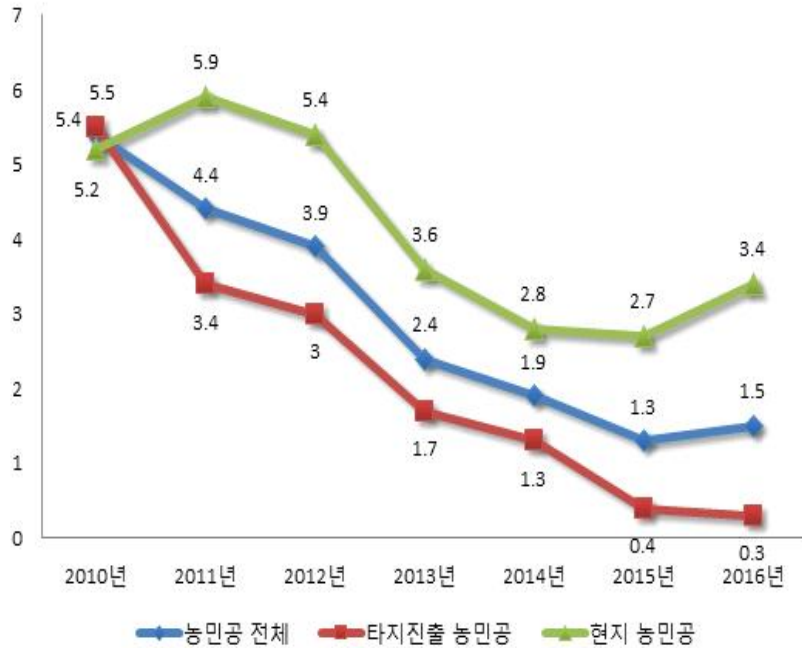
■ 권역내 농민공 이동의 증가

- 2008년 중국국가통계국 농민공 모니터링 이래 농민공의 총 규모는 지속적으로 늘고 있지만, 증가세는 둔화
- 2011년부터 농민공 증가율이 하락세를 보였으나, 2016년 농민공

전체의 증가율이 1.5%로 전년대비 0.2%p 증가

그림 1 농민공 증가율 추이

(단위: %)



출처: 中国国家统计局(2014, 2015, 2016, 2017) 자료 정리

- 타지로 나간 농민공 증가세는 2010년부터 꾸준히 둔화되고 있음
 - 2010년 5.4%의 증가율을 보이던 타지진출 농민공은 증가세의 둔화로 2016년 0.3% 증가율에 그침
- 반면 호적 소재지에서 비농업 업종에 종사하는 농민의 증가속도는 빠른 것으로 나타남
 - 2015년 2.7%의 증가율을 보였던 현지 농민공 증가세는 2016년 3.4%의 증가율을 보여 전년대비 0.7%p 높아짐
- 타지로 진출하는 농민공에 비해 호적 소재지로부터 가까운 곳에서 취업기회를 찾는 현지 농민공이 늘어나고 있는 추세는 중국 권역 거점도시를 중심으로 한 지역발전 전략 재편과 밀접한 관련이 있음

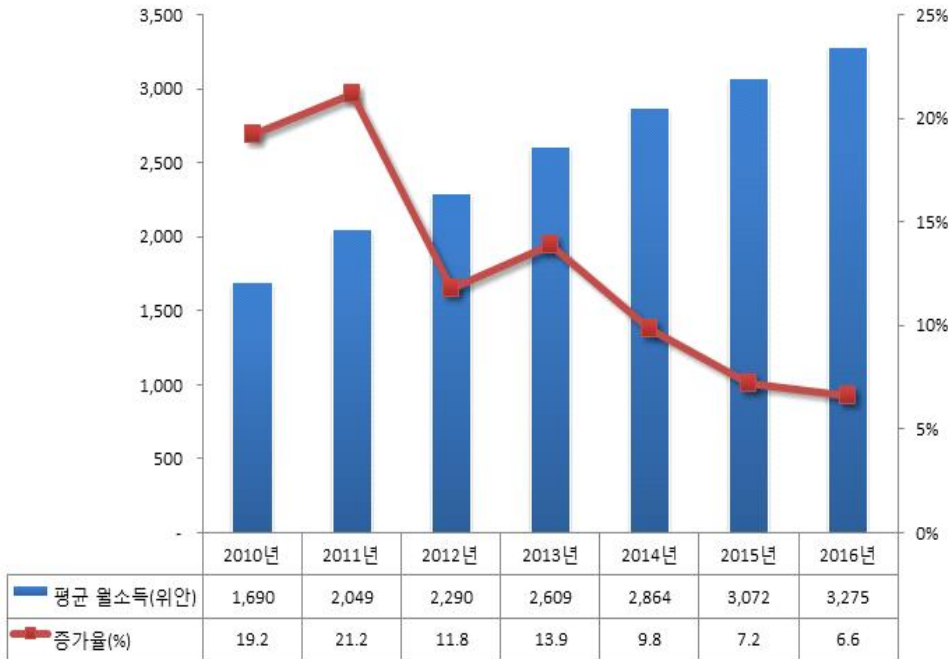
- 중국은 연해 대도시를 위주로 한 기존의 불균형 지역발전 전략을 수정, 권역별 주요 도시를 중심으로 한 권역거점 지역발전 전략을 전개하고 있음
- 중국 정부는 2000년대 중반이후 권역별 도시군(城市群)육성을 통해 도시인구를 전국 차원에서는 분산하되 지역 차원에서는 집중시키는 대규모 분산집중식((decentralized concentration)) 도시화를 추진 중임
- 도시군과 그 중심도시를 통해 경제활동의 지역적 집적도를 높임으로써 지역별 성장 동력과 내수시장 확보를 통해 새로운 형태의 고도성장을 도모하고 있음
- 분산 집중식도시화에 따라 저개발 지역의 농민들이 거주지로부터 보다 가까운 지역에서 비농업 업종에서 일거리를 찾을 기회가 증가한 것으로 판단됨
- 이와 같이 분산집중식 도시화에 따라 중국 농민공이 과거 저개발 내륙지역에서 동부연해의 발달도시로 이동하는 인구유동 현상이 지속적으로 감소하게 될 것임
- 반면 권역별 거점도시를 중심으로 새로운 인구유입과 이에 따른 사회경제적 과제가 지속적으로 대두될 것으로 보여짐
 - 과거 상하이, 광저우, 베이징 등이 경험했던 일련의 농민공 현상과 이에 따른 지방정부의 정책과제가 중서부 내륙의 신성장 거점 도시를 중심으로 새롭게 제기될 것임

■ 농민공 노동 여건 및 사회보장

- <그림 2>와 같이 2008년 조사를 시작한 이래 농민공의 월 평균 소득 규모는 꾸준한 증가하고 있음
 - 2013년 13.9%p 소폭 증가율이 상승한 이후 2015년 7.7%, 2016년

6.6%의 증가율을 보임

그림 2 | 타지 진출 농민공 1인당 평균 월소득 및 증가율



출처: 中国国家统计局(2014, 2015, 2016, 2017) 자료 정리

- 중국 당국에 따르면 그동안 중국 농민공의 노동여건 및 관련 제도는 지속적으로 개선되어 왔음
- 중국통계국 조사에 따르면 초과노동시간과 임금체불 등은 소폭 감소했지만, 무계약 비중은 증가하고 있음
- 무계약 농민공의 비중이 2014년 62%에서 2016년 64.9% 증가했으며, 무기노동계약 농민공의 비중은 동기간 13.7%에서 12%로 감소하였음
- 2016년 고용주와 노동계약을 체결하지 않은 농민공 비중은 64.9%에 달함

- 이 가운데 현지 농민공의 비노동계약 체결 비율이 68.6%로 타지진출 농민공(61.8%)에 비해 높음
 - 현지 농민공들이 주로 건설현장의 일용노동직이나 가사도우미 등의 단기고용 특징을 가진 업종에 주로 종사하고 있는 것으로 추측할 수 있음
 - 앞서 살펴본 <표 3>과 같이 타지로 진출한 농민공의 학력 수준이 현지 농민공에 비해서 상대적으로 높음
- ‘중국의 꿈’을 주창하며 과거와 다른 새로운 사회주의 중국 발전의 청사진을 제시하고 있는 시진핑 시대에, 개혁개방 정책의 산물이자 주요 과제인 농민공 문제에 대한 새로운 해법이 제시될 수 있을지 귀추가 주목됨

참고자료

- 中国国家统计局(2017), 「2016年全国农民工监测调查报告」
_____ (2016), 「2015年全国农民工监测调查报告」
_____ (2015), 「2014年全国农民工监测调查报告」
_____ (2014), 「2013年全国农民工监测调查报告」
_____ (2013), 「2012年全国农民工监测调查报告」
- 中国国务院(2016), 「关于实施支持农业转移人口市民化若干财政政策的的通知」
- 김수한, 유다형(2016), “중국 농민공 현황 및 특징-『2015 전국농민공모니터링조사』분석”, 『한중Zine INChina Brief』. Vol.316.
- 김수한, 유다형, 김희경(2015), “중국 농민공 현황 및 특징-『2014 전국농민공모니터링조사』분석”, 『한중Zine INChina Brief』. Vol.294.
- 김수한(2014), “중국 농민공 현상의 지속과 변화- 2013년 전국농민공모니터링조사보고 분석”, 『한중Zine INChina Brief』. Vol.268.
- _____ (2013), “2012년 전국농민공모니터링조사보고: 농민공 현황 및 시사점”, 『한중Zine INChina Brief』. Vol.268. Brief』. Vol.245.