

인천 도시외교 발전을 위한 제도적 기반 개선 방향과 과제

김수한 / 경제환경연구부 연구위원

전유정 / 경제환경연구부 전임연구원

배경과 목적

- 차단과 고립을 통한 각자도생이 아닌 국제공조와 협력으로 신종 코로나 바이러스 위기를 극복해야 함
- 코로나19 상황에서 시민의 생명과 안전을 책임지는 도시정부의 국제사무와 대외 활동인 '도시외교'의 역할이 재조명됨
- 코로나19로 인한 위기를 인천 도시외교 발전을 위한 기회로 활용할 수 있음
- 급변하는 대외환경에 대응하고 새로운 패러다임을 반영한 인천 도시외교 추진을 위한 제도적 기반과 내부적 역량 마련이 필요함

정책제안

- 코로나 팬데믹 등 국제환경의 변동 상황에서 인천 도시외교의 발전을 도모하기 위해서는 △새로운 도시외교 패러다임을 반영한 지향의 재정립과 제도화, △변화를 추동할 수 있는 추진체계의 정비, 변화를 선제적으로 이끌어 갈수 있는 전문성을 위한 △도시외교 역량 배양이 필요함

1. 시정목표 중 하나인 동북아 평화·번영 중심도시 개념을 확대하여 도시외교 비전과 목표를 재정립
2. 도시외교 조례와 기본계획(2022-2027) 수립을 통한 비전·목표의 제도화
3. 도시외교 컨트롤타워로 국제도시화위원회의 위상과 역할 강화
4. 11개 과에 산재한 국제업무의 공조와 국제협력과의 중심 기능 강화
5. 도시외교 인적자산의 자체 육성 - 도시외교아카데미, 광역/기초/공공 교육 확대
6. 시 여건과 현황을 반영한 단계적 국제 전문기구 설치

※ 이 글은 인천연구원 정책과제로 수행한 「포스트코로나 시대 인천 도시외교의 방향과 과제」 일부를 요약한 것입니다.

1 코로나 팬데믹과 도시외교

● 2020년 지구촌은 신종 코로나 바이러스의 창궐로 위기를 맞이함

- 2019년 연말 세계보건기구(WHO)에서 탐지한 신종 코로나 바이러스가 3개월의 짧은 시간에 전 세계로 확산됨
 - 2000년대의 다른 대규모 감염병 사태는 현대 의학 기술과 글로벌 방역 협력으로 조기에 통제됨
 - 그러나 코로나19 사태는 미·중 강대국 갈등과 맞물리면서 조기 방역과 국제공조에 실패했고 세계적 대유행 상황으로 치달음
- 미·중 전략적 경쟁 상황에서 코로나19 발생 책임과 통제를 둘러싼 미·중 갈등이 격화되었고 전염병 확산 통제를 위한 글로벌 리더십이 약화된 상황에서 국제협력 역시 실패함

● 차단과 고립을 통한 각자도생이 아닌 국제공조와 협력으로 위기를 극복하고자 하는 논의가 대두

- 코로나 팬데믹으로 인한 국제정세 전망은 △세계화 퇴조로 인한 경제위기 △미·중 경쟁의 심화와 글로벌 리더십의 표류 △권위주의적 국가 역할 증대에 따른 민주주의의 위기 △국제협력의 축소 등 부정적인 측면에 맞추어져 있음
- 그러나 다른 한편으로 코로나19 상황 극복을 위한 국제적 연대와 새로운 가치를 추구하는 흐름 역시 존재함
 - 예컨대 G20정상은 특별 화상 정상회의를 개최, 코로나19를 공동의 위협으로 규정하고 국제보건 레짐 강화 및 유관 국제기구들과 필요한 조치 추진에 합의
 - 또한 아세안 10개국과 한·중·일 정상은 2020년 4월 14일 화상 특별회의에서 아시아 보건 레짐 강화에 합의하고 코로나19 대응기금 설립 등을 논의
 - 문재인 대통령은 취임 3주년 기념 대국민특별연설을 통해 인간 안보를 중심에 놓고 포스트 코로나시대의 국제협력 선도를 표방하였음

◆ **코로나19와 같은 전염병, 환경오염, 기후변화, 국제범죄 등 인류를 위협하는 비전통적 안보 이슈가 주목을 받음**

- 시민의 생명과 안전에 대한 대규모 위협이 민족국가 외부의 군사적 침략에 의한 전쟁 형식 뿐만 아니라 다양한 요소로부터 야기될 수 있음에 전 세계가 공감하게 됨
 - 코로나19 팬데믹은 인간 공동체에 대한 위협이 직접적인 물리적 외세 침략 이외에도 눈에 보이지 않는 바이러스일 수 있으며, 물리적인 영토뿐만 아니라 일상에서 국민 개개인의 안전을 보호해야 하고 이에 대한 체계적 대비와 협력적 글로벌 거버넌스 필요성을 돌아보는 계기가 됨

◆ **이 같은 배경에서 시민의 생명과 안전을 책임지는 도시정부의 국제사무와 대외 활동인 ‘도시외교’의 역할이 재조명을 받고 있음**

- 중앙정부로 대변되는 국가가 코로나19의 새로운 위기 국면에서 책임과 의무의 한계 상황에 놓이자 지방정부, 기업, NGO, 개인 등 행위자가 국제공조의 주체로 부상함
- 코로나 위기를 극복하는 과정에서 생긴 다자참여 국제협력의 흐름과 비전통 안보 이슈의 대두는 도시외교의 질적인 발전을 도모할 수 있는 기회가 될 수 있음
 - 1980년대 후반부터 시작된 세계화와 분권화 물결로 지방정부의 자율성이 확대되고 이로 인해 외교 활동이 중앙정부의 독점적인 영역에서 벗어나게 됨
 - 그러나 한국이 속해 있는 동북아는 비록 경제적 상호보완성에 따라 밀접한 경제협력을 일구어 왔지만 지방정부의 국제활동은 △자매우호 결연을 통한 국가외교의 보조 △투자자유화와 교역증진을 위한 경제 활동의 지원 △교류를 통한 상호이해의 증진 등 수준에 머물러 왔음
 - 세계도시체제가 발달하면서 글로벌 네트워크의 결절점인 도시의 경쟁력 제고를 지향하는 국제도시화의 제가 강조되고 있지만 이 역시 근본적 지향이 지역발전을 위한 상대적 이익에 초점이 맞춰져 있음

◆ **급변하는 대외환경에 대응하고 새로운 패러다임을 반영한 인천 도시외교를 뒷받침할 수 있는 제도적 기반과 내부적 역량 마련이 긴요함**

- 백신·치료제 개발과 공급을 통해 신종 코로나의 범유행이 잦아들더라도 국제환경이 이전과 같은 상태로 일시에 회복되지는 않을 것이며 국제질서의 변동 등 불확실성이 지속될 것임
- 코로나 사태를 인천 도시외교 발전을 위한 기회로 활용, 인류 공존·공영의 가치를 반영한 도시외교 비전과 목표를 재정립하고 사업 추진체계를 정비할 필요가 있음

2 인천 도시외교 발전을 위한 제도적 개선 방향 및 과제

- 코로나 팬데믹 등 국제환경의 변동 상황에서 인천 도시외교의 발전을 도모하기 위해서는 새로운 도시외교 패러다임을 반영한 **지향의 재정립과 제도화**, 변화를 추동할 수 있는 **추진체계의 정비**, 변화를 선제적으로 이끌어 갈 수 있는 전문성 등 도시외교 **역량 배양**이 필요함
- 제도적 기반의 개선 방향과 과제 관련 제언을 정리하면 다음 <표 1>과 같음

[표 1] 인천 도시외교 발전을 위한 제도적 기반의 개선 방향과 과제

기본방향	과제	주요 내용
지향의 재정립과 제도화	비전과 목적 성립	<ul style="list-style-type: none"> • 신종 코로나 바이러스 범유행 국면에서 새롭게 조명을 받은 비전통 안보 등 도시외교 패러다임을 반영한 인천 도시외교 지향 재정립 필요 • 민선7기 시정 목표 중 하나인 '동북아 평화 번영의 중심' 개념의 확대를 통해 인천 도시외교 비전과 목표 수립
	조례의 정비와 계획의 수립	<ul style="list-style-type: none"> • 비전과 목표를 반영한 조례 정비와 중기계획 수립 등 제도화로 안정적이고 체계적인 도시외교 추진 토대 마련 • 2014년의 국제화 조례를 도시외교 기본조례로 정비 • 2022-2027년을 계획기간으로 하는 2차 국제교류계획 수립
추진체계의 정비	국제도시화위원회 위상·역할 강화	<ul style="list-style-type: none"> • 도시외교 컨트롤타워로서 국제도시화 위원회 위상·역할 강화 • 시장을 위원장으로 하고 총괄·주무부서, 공공기관 책임자 등 당연직 위원 대상을 확대 • 사문화된 국제실무위를 가동하여 위원회 업무를 효과적으로 지원
	총괄부서의 중심성 제고	<ul style="list-style-type: none"> • 산재해 있는 관련 업무의 총괄적 관리 및 업무 공조를 통해 급변 국제환경에 대응하고 비전통안보의제 사업의 발굴 • 총괄부서의 중심성 제고를 위해 1)국제도시화위원회 산하 실무위원회 운영 2)일자리경제본부 편제의 조정 3)정보의 집성과 활용을 위한 도시외교DB 구축·활용
역량 강화	교육을 통한 인적자산 육성	<ul style="list-style-type: none"> • 시 인재개발원 교육 프로그램 확대·강화를 통한 인천 도시외교 인적자산의 육성 • 외국어 정예과정을 확대하여 '도시외교아카데미'로 재편 • 광역·기초·기타 공공부문 전반에 걸친 도시외교 역량 강화를 위한 교육 추진
	국제 전문기구 설치	<ul style="list-style-type: none"> • 새로운 패러다임을 반영한 신사업을 발굴하고 지속적이고 안정적인 도시외교 추진을 위해서는 전문기관이 필요 • 1)인천관광공사 내 국제업무 기능의 복원 2)민관위탁 운영 3)시 지원 포럼 사무국 협의체 등 다각적 방안을 종합적으로 검토하여 지역 현황에 부합하는 방안을 채택

(1) 인천 도시외교 지향의 재정립과 제도화

◆ 도시외교의 비전과 목적 정립

- 신종 코로나 바이러스의 창궐로 인한 지구촌 위기를 극복하기 위해 국제공조와 협력의 필요성이 대두되고 있으며, 도시정부의 국제사무에서 등한시됐던 비전통 안보 의제가 주목을 받고 있음
- 이 같은 패러다임 변화를 반영, 인천 도시외교의 비전과 목적을 재정립할 필요가 있음
 - 인천시는 세계도시체제에서 국제경쟁력 제고를 통한 지역발전을 국제교류의 기본 방향으로 설정하고 있음
 - 인천시는 ‘아시아 선도 세계적 국제도시로의 성장’을 2014년 제정한 국제기본조례의 목적으로 삼고 있으며 ‘세계가 찾아오는 글로벌 거점도시 조성 (Global Platform City)’ 국제교류 기본계획의 비전으로 제시
- 민선 7기 시정 목표 중 하나인 ‘동북아 평화 번영의 중심’ 개념의 확대를 통해 인천 도시외교 비전과 목표를 수립하도록 함
 - 민선7기 인천 시정부는 시정 운영 철학과 방향을 반영한 시 최상위 계획으로 10개년 미래계획인 『인천2030 미래이음』을 발표하고 ‘동북아 평화 번영의 중심’을 5대 시정 목표 가운데 하나로 제시함
 - 이는 조례와 계획 등에 담겨 있는 지역의 상대적 이익을 우선하는 성장형 국제도시 비전으로부터 한발 나아가 평화 의제를 시정 목표로 제시했다는 점에서 의의가 있음
 - 하지만 이 목표는 기본적으로 남북 분단으로 인한 안보·군사적 위협 해소에 기본 목적을 두어 ‘소극적 평화’에 주안점을 두고 있다는 점, 그리고 남북관계 개선을 위한 수단으로서 도시외교를 한정하고 있다는 점에서 새로운 도시외교 지향으로는 한계가 있음
 - 이 시정 목표에서 다루고 있는 ‘소극적 평화’의 개념을 시민의 생명과 안전을 위협하는 다양한 요인과 구조가 제거된 ‘적극적 평화’로 확대하여 재정립하고 이를 반영한 인천 도시외교 비전과 목표로 설정하도록 함

◆ 조례의 정비와 계획의 수립

- 새롭게 정립한 비전과 목표를 반영하여 조례를 개정하고 시정 계획을 수립하는 등 급변하는 정세에 안정적이고 체계적으로 대응할 수 있는 도시외교 추진 토대를 마련

- 국제교류 기본조례를 도시외교 조례로 정비
 - 인천시는 2014년 자매우호도시 조례를 근간으로 하여 여타 국제사무 조례를 통합, 국제사무 기본 조례인 「국제교류 협력 및 국제도시화 조례」를 제정
 - 비전과 목표, 비전통 안보 의제를 반영한 사업, 추진체계 정비 등의 내용을 반영하여 조례를 정비하고 이를 도시외교 시정의 법적 기반으로 삼도록 함
- 2차 국제교류기본계획을 체계적으로 수립하여 실행
 - 인천시는 2014년 개정 조례에 의거하여 <국제교류협력 및 국제도시화를 위한 제1차 기본계획 (2017~2021)>을 수립했지만, 당시 국제사무 총괄부서인 국제협력담당관실, 중국협력담당관실 그리고 기타 유관 부서의 기존 국제교류 사업을 편성하여 정리하는 수준에 머물
 - 2022년에서 2027년을 계획 기간으로 하는 2차 인천시 국제교류 기본계획을 보다 체계적으로 수립하여 운영할 필요가 있음
 - 기본계획에는 새로운 패러다임을 반영한 인천 도시외교의 비전과 목표, 새롭게 발굴한 사업 그리고 이를 수행할 추진체계 등의 시정계획을 총괄적으로 담아, 코로나 팬데믹 이후 인천 도시외교 발전을 위한 중기 청사진으로 활용

(2) 인천 도시외교 추진체계의 정비

◆ 도시외교 컨트롤타워로서 국제도시화 위원회 위상·역할 강화

- 시는 국제교류 심의·조정 기구로서 국제도시화위원회의를 설치하여 운영하고 있음
 - 행정부시장을 위원장으로 하는 국제도시화위원회에는 일자리경제본부장, 건강체육국장, 문화관광국장, 경제청 기초 본부장, 국제관계대사가 당연직 위원으로 참여하고, 시의원 및 전문가가 위원으로 참석하는 연 1~2회 회의를 개최하여 사업 계획과 예산을 심의함
 - 산하에 시 국제사무 주관부서 과장이 참여하는 국제실무위원회를 두는 규정이 있지만 실제로 운영되지는 않음
- 도시외교 거버넌스 강화를 위해 위원회의 위상을 격상하고 구성을 확대하도록 함
 - 시장을 위원장으로 하고 국제사무 관련 업무를 수행하는 실·본부·국의 책임자, 관련 출자·출연 기관장이 당연직 위원으로 참석
- 국제실무위원회를 조직하여 국제도시화위원회를 부여하는 실질 사업의 총괄적 관리와 운영의 체계화를 도모함
 - 국제사무 총괄부서인 국제협력과에서 실무위원회를 조직·운영하고 유관 국제사무 주관부서 과장 및 출자·출연 기관 실무 책임자가 위원으로 참여

● 총괄부서의 중심성 제고

- 인천시는 <표 2>와 같이 국제사무 총괄부서인 국제협력과 외에 약 7개 본부·국의 10개 과 14개 팀에서 국제사업을 진행하고 있음
 - 총괄부서를 통해 다양한 해외도시와 국제교류 협력을 진행하고 있을 뿐만 아니라 안전, 환경, 기후, 경제산업, 문화·관광, 외국인, 다문화 등 향후 동북아 평화·번영의 도시외교 비전과 연관된 다양한 분야에 걸쳐 국제사업을 추진하고 있음. 지역 소재 국제기구 협력사업이 많은 비중을 차지함
 - 각 부서의 전문적인 지식과 경험에 바탕을 둔 고유 국제사업의 활성화를 지원하는 한편, 업무 공조를 통한 시너지 효과를 창출하고 사업의 내실화를 도모할 필요가 있음
- 산재해 있는 관련 업무와 사업의 총괄적 관리 및 업무 공조를 위해 시 도시외교 총괄부서인 국제협력과의 허브 기능 등 중심성 강화가 필요함
- 총괄부서의 중심성 제고를 위해서 1)국제도시화위원회 산하 실무위원회 운영 2)일자리 경제본부 산하 편제의 조정 3)정보의 집성과 활용을 위한 도시외교DB 구축·활용 등 방안을 제시함
- 국제도시화위원회 실무위원회를 통해 시정 도시외교 거버넌스에 있어 국제협력과의 허브 역할을 강화함
 - 국제협력과장을 간사로 하고 국제사업 주무부서의 서기관, 기초지자체 및 공공기관의 간부가 당연직 위원으로 참여하고, 기타 시 지원 민간단체 및 포럼 등의 실무책임자가 위원으로 참여토록 함
- 타 광역지자체의 국제사무 총괄부서 체계를 참고하여 일자리경제본부 산하에 총괄부서를 운영하고 있는 인천시 도시외교 체계가 갖는 강점·약점을 조사하여 개선하도록 함
 - 인천시 국제사무 총괄부서는 <표 3>과 같이 경제통상형(2002년-2004년) → 도시외교형 (2004년-2014년) → 혼합형(2014-현재)의 변천 과정을 거침
 - 이 같은 변천 과정에서 체계는 일자리경제 본부 산하라는 경제통상형의 특징을 갖고 있지만 실제 팀의 구성과 기능은 해외도시와의 교류협력에 특화되어있는 도시외교 특징을 지니고 있음
 - 서울 등 정부부단체장 또는 기획조정실에 배치되어있는 도시외교형에 비해 인천의 혼합형 체계는 시정 전반에 걸친 정보의 수집 및 조정 기능에 일정한 한계가 있을 수 있음 (부록1 참고)
- 총괄·주관 부서, 기초지자체, 공공기관 등의 국제업무와 사업 정보를 정기적으로 수집·전산화 하여 도시외교DB를 구축
 - 국제협력과에서 작성하고 있는 ‘국제교류카드’ 외에 인천시 국제교류·협력 정보의 집성 자료가 부재함
 - 여러 부서에서 진행하고 있는 사업 및 업무 관련 정보의 집성과 공유를 통해 업무공조 도모

[표 2] 인천시 국제사무 총괄·주무 부서 관련 업무

구분	과	팀	주요 업무
일자리 경제본부	국제협력과	국제기획팀	<ul style="list-style-type: none"> 국제교류협력 및 국제도시화 기본시행 계획 국제도시화위원회 운영
		아시아팀	<ul style="list-style-type: none"> 일본 자매우호도시 등 지자체 교류협력 추진 동아시아경제교류추진기구(OEAED) 지원 등 중앙, 서아시아, 남아시아, 동남아시아 등 교류협력 사업 추진
		중국교류팀	<ul style="list-style-type: none"> 중국 주요도시 교류 비즈니스 발굴 추진 중국 자매우호도시 공무원 상호 파견 직무 관리 중국 주요도시 개황 및 주요인사 프로필 제작
		중국정책팀	<ul style="list-style-type: none"> 인차이나포럼, 중국 자매도시 교류비즈니스 정책 발굴 한중 FTA 시범 협력 프로젝트 추진지원
		구미국제 기구팀	<ul style="list-style-type: none"> 국제기구 유치, 인천국제기구협의체 대표자회의 운영 미주, 유럽, 아프리카, 오세아니아, 러시아 교류 사업
시민안전 본부	안전 정책과	안전국제 협력팀	<ul style="list-style-type: none"> UNDRR(유엔재난위험경감동북아시아사무소·국제훈련원) 지원 UNDRR 주관 워크숍 참가 및 인천시 우수사례 해외 전파 세계 안전도시 우수사례 발굴 및 소개
환경국	환경기후 정책과	기후대응팀	<ul style="list-style-type: none"> 인천기후변화 대응(감축/ 적응) 중장기 계획 수립 및 관리 기후변화 국제회의 업무(COP28 유치, UNFCCC 적응주간)
		GCF국제 협력팀	<ul style="list-style-type: none"> GCF 운영지원 법률, 본부협정, 행·재정 협정관리 GCF-GGGI 관련 협력업무 추진 및 GCF 홍보
		자연환경팀	<ul style="list-style-type: none"> EAAFP 사무국 지원 업무
일자리 경제본부	산업진흥과	무역진흥팀	<ul style="list-style-type: none"> 수출진흥종합계획, 무역의날 행사, 수출입동향 분석 신남방 해외시장 개척단, 해외 전시회
	투자창업과	투자유치팀	<ul style="list-style-type: none"> 기업투자유치·홍보, 대외협력 세계한인무역협회(OKTA)관련 업무추진
여성 가족국	가족 문화과	다문화 가족팀	<ul style="list-style-type: none"> 다문화가족팀 총괄 및 다문화가족지원 종합기획조정 다문화사회 조성을 위한 지역 특성화사업 발굴
		외국인생활 지원팀	<ul style="list-style-type: none"> 외국인정책 시행계획 수립·평가, 세계인의 날 기념행사 운영 외국인 주민 교류 및 외국인 이해 인식개선 교육 운영
건강 관리국	보건의료 정책과	해외의료 사업팀	<ul style="list-style-type: none"> 외국인 환자 유치 관련 업무 의료관광 클러스터 조성 사업
	체육 진흥과	국제경기팀	<ul style="list-style-type: none"> 2020 한·일 친선 주니어축구대회 Vision프로그램 운영 ·Tour de DMZ2020국제자전거대회
문화 관광국	관광 진흥과	관광마케팅팀	<ul style="list-style-type: none"> 전략시장(중국/일본) 해외관광 상품 마케팅, 해외관광객 유치 해외관광 마케팅 국내외 거점 확보(해외홍보사무소 설치)
	마이스 산업과	컨벤션팀	<ul style="list-style-type: none"> 국제회의 특별시 조성을 위한 중장기계획 수립 세계학회, 다자회의 유치 및 개최 지원
		전시이벤트팀	<ul style="list-style-type: none"> 코리아 마이스 엑스포(KME) 개최 지원
소통협력 담당관	소통기획 담당	브랜드전략팀	<ul style="list-style-type: none"> 도시브랜드 마케팅 및 세계도시브랜드포럼 기획 및 운영 온·오프라인 프로모션(시정분야)

주: 네모 박스는 총괄 부서를 나타냄

자료 : 인천시 홈페이지 참고하여 저자 작성

[표 3] 인천시 국제사무 총괄부서 체계 및 구성 변화

	연도	실/본부/국	담당관/과	팀			
3 기	2002	경제 통상국	국제통상과	국제협력	교류통상	수출진흥	투자상담
	2003		국제통상 투자과	국제협력	교류통상	수출진흥	중국교류
	2004			국제협력	교류통상	수출진흥	중국교류
	2005	-	국제협력관	국제협력	중국교류	구미교류	투자협력
	2006			국제협력	중국교류	구미교류	투자협력
	4 기			2007	국제협력	중국교류	구미교류
2008				국제협력	중국교류	구미교류	투자협력
2009	국제협력			중국교류	구미교류	남북교류	
2010	국제협력			중국교류	구미교류	남북교류	
5 기	2011	-	국제협력관	국제기획	동북아교류	아시아교류	구미교류
				남북교류협력	남북경제협력	국제회의	
	국제기획			중국	일본	구미	
	국제도시			남북교류협력	남북경제협력		
	국제기획			중국	일본	구미	
2014	국제도시	남북교류협력	남북경제협력				
6 기	2015	투자 유치단	국제협력담당관	국제기획	아시아	구미	국제기구
			중국협력담당관	중국교류협력	중국정책개발	중국투자유치	
	2016	투자유치 전략본부	국제협력담당관	국제기획	아시아	구미	국제기구
			중국협력담당관	중국교류협력	중국정책개발	중국투자유치	
	2017	-	국제협력담당관	국제기획	아시아	구미	국제기구
			중국협력담당관	중국교류협력	중국정책개발	중국투자유치	
2018	일자리 경제본부	국제협력과	국제기획	아시아	중국	구미	
국제기구							
국제기획			아시아	중국교류	중국정책		
7 기	2020	-	국제협력과	국제기획	아시아	중국교류	중국정책
구미국제기구							

주: 볼드체 표시는 조직 신설 및 변경을 나타냄

자료 : 인천 시정백서 및 인천통계연보 참고하여 저자 정리

(3) 인천 도시외교 역량 강화

● 교육을 통한 인적자산 육성

- 인천시 인재개발원 등에서 실시하고 있는 교육 프로그램을 확대·강화하여 새로운 도시외교를 기획·집행할 수 있는 인적자산을 육성하도록 함
 - 순환보직의 공무원 인사운영 시스템으로 인해 국제교류·협력에 요구되는 전문지식과 경험의 축적이 어려움
 - 외부전문가를 간부직으로 채용하는 전문직공무원 제도를 통해 이 같은 한계를 보완하는 단기적인 해법보다는 새로운 도시외교 패러다임을 시정 전반에 보다 광범위하게 적용할 수 있도록 교육을 통해 인적자산을 자체적으로 육성하는 방안이 필요함
 - 현재의 공무원 교육제도를 활용하여 도시외교 핵심인력을 자체 육성하는 한편, 전체 공무원 도시외교 필수교육을 통해 광역·기초 지자체 등 인천 공공부문 전반에 걸친 도시외교 이해를 높이고 전문적 역량을 함양하도록 함
- ‘외국어정예과정’을 확대하여 ‘도시외교아카데미’로 재편, 도시외교 핵심인력을 양성
 - 인천시 인재개발원은 장기 어학교육 프로그램으로 영어, 중국어 외국어 정예과정을 운영하고 있음
 - 시군구 6/7급 공무원을 대상으로 선발된 약 40여 명의 인력은 10개월 간 외국어, 국제교류 관련 과목을 수강하는 집중 교육을 받고 있음
 - 2019년 교육과정 기준 전체 교육 1456시간 가운데 국제화 역량 교육은 14시간으로 1% 미만이며 대부분의 교육이 회화 등 어학교육에 집중되어 있음¹⁾
 - 국가외교관을 양성하는 국립외교원 등 전문 교육기관과의 협력을 통해, 외국어 정예과정을 인천 도시외교 핵심인력 양성 프로그램으로 재편하여 운영하도록 함²⁾
 - 인천 소재 국제기구의 실무 전문가 및 글로벌캠퍼스 등 대학의 학자를 교수진으로 초빙하여 교육 수준 제고
- 공직 생애 전반에 걸친 도시외교 교육 실시
 - 신규자 과정에 도시외교 교과목을 편성, 초임 공무원의 관련 전문성과 역량을 배양
 - 인천시는 시정철학을 구현하고 급변 행정환경에 능동적으로 대응할 수 있는 핵심 리더 양성을 목적으로 시·군·구 6급 공무원 대상 10개월 장기 ‘핵심 중견간부 양성 과정’을 실시하고 있음³⁾

1) 2019년 인천시 인재개발원 외국어정예과정 교육프로그램 및 교육시수에 대한 보다 자세한 내용은 다음을 참조
<https://hrd.incheon.go.kr/homepage/course.do?mode=courseinfopopup&grcode=10G0000205&grseq=201901> (검색일: 2020.12.30.)

2) 국립외교원의 교육 프로그램에 대한 개요는 국립외교원 홈페이지
[참조\(https://www.knda.go.kr/knda/hmpg/kor/main/HmpgMain.do](https://www.knda.go.kr/knda/hmpg/kor/main/HmpgMain.do) : 검색일: 2020.12.30)

3) 인천시 중견간부육성과정에 대한 개략적인 내용은 다음을 참조
<http://m.hrd.incheon.go.kr/educationMonth.do?mode=monthView&grcode=0070000003&grseq=201901>:
 검색일 2020.12.30.)

- 관련 교과목에 도시외교 직무 관련 교육을 보다 비중있게 포함하여 실시함으로써 시청 및 기초지자체의 도시외교 핵심 인적자산 육성하도록 함

● 국제 전문기관의 설치

- 보다 안정적이고 체계적인 도시외교의 추진, 그리고 새로운 사업을 발굴하고 이를 지속적으로 발전시켜 나가기 위해서는 전문적 역량과 경험을 갖춘 국제 전문기관의 운영이 필요함
 - 인천시 국제교류협력 사업 지원을 위해 2005년 전국 지자체 최초로 설립되었던 국제 전문기관인 인천국제교류재단은 2015년 인천관광공사에 합병되어 폐지됨
 - 이 외에 정부 및 기타 국책기관의 지원으로 인천국제개발협력센터 등이 지역 대학 부설 기관으로 운영되고 있으며, 인천연구원 인천기후환경연구센터가 기후·환경 분야 협력 거버넌스 및 국제협력 사업을 진행하고 있음
- 지역 현황과 특징에 부합하는 형태와 방식을 채택하여, 국제 전문기관의 점진적·단계적 설치 방안을 마련할 필요가 있음
 - 부산, 경기, 경북, 제주, 광주 등 광역지자체의 전문기관 형태와 규모 등은 지역 여건과 사업 특징에 따라 차이가 있음. 지역별 국제 전문기관 현황에 대해서는 부록의 <표 2> 참고
- 인천 국제 전문기관 설치와 관련하여 1)인천관광공사 내 국제업무 기능의 복원 2)민관위탁 운영 3)시 지원 기구 및 포럼의 협의체 등 여러 방안을 다각적 검토하여 실행하도록 함
 - 인천관광공사 내부 조직 신설 등을 통해 기존 국제교류재단 업무를 다시 담당하는 방안의 경우, 국제교류재단 인력과 노하우를 활용할 수 있다는 장점이 있지만, 관광 전문 공기업인 관광공사 본연의 업무를 벗어나는 도시외교 사업을 추진하는데는 한계가 있음
 - 광주광역시 사례와 같이 지역 민간단체 또는 대학 부설 기관에 위탁하여 시 도시외교 사업을 추진하는 방안의 경우, 위탁기관이 시 도시외교를 전담할 수 있는 정도의 전문성과 사업 경험을 축적하고 있는지가 중요한 고려 사항이며 민관위탁 사업의 운영 과정에서 관리·감독의 효율성 문제가 발생할 수 있음
 - 인천시에서 행·재정적으로 지원하고 있는 정례 국제회의 또는 포럼 등의 주관 기관 등을 중심으로 협의체 형태로 시 도시외교 거버넌스를 조성하여 운영하는 방안의 경우, 별도의 예산 지원 없이 기존 사업과 조직을 재구성하여 운영할 수 있다는 점에서 강점이 있지만 시 도시외교 전반에 걸친 사업을 기획·관리할 수 없다는 한계를 지님

▶ 부록

[표 1] 광역지자체 국제사무 전담 부서 유형 및 체계 현황 (2020.10. 기준)

구분	부단체장	실/본부/국	담당관/과	팀	
도시외교형	서울	-	기획조정실	국제교류담당관 해외도시협력담당관	국제정책/미주구주/아시아/중국 해외사업/해외협력/국제기구
	대전	행정부시장	기획조정실	국제협력담당관	국제교류/국제기구/마이스
	광주	행정부시장	기획조정실	국제협력담당관	교류기획/중국교류/글로벌친화
	세종	행정부시장	기획조정실	대외협력담당관	국제협력/대외협력
	전북	정무부지사	대외협력국	국제협력과	국제정책/다문화/남북국제협력
	전남	행정부지사	-	국제협력관	국제교류/중국협력/마케팅/농수산물수출
	경남	행정부지사	기획조정실	대외협력담당관	대외협력/남북교류/국제교류
	제주	행정부지사	문화체육 대외협력국	평화대외협력과	평화사업/국제교류/재외도민
경제통상형	대구	경제부시장	일자리투자국	국제통상과	국제협력/국제교류/통상지원/마이스
	울산	경제부시장	미래성장 기반국	투자교류과	투자유치/외자유치/국제교류/통상담당/ 북방경제
	강원	경제부지사	글로벌투자 통상국	투자유치과	투자유치정책/기업유치/프로젝트유치/ 투자기반조성/혁신도시
				중국통상과	통상기획/수출지원/통상교류/수출마 케팅/외자유치/GTI박람회추진단
				일본구미주 통상과	일본/구미주/동남아/국제도시훈련
	충남	행정부지사	경제실	국제통상과	국제협력/통상지원/중화권/아주
	충북	경제부지사	경제통상국	국제통상과	국제협력/통상/농수산물수출
	경북	경제부지사	일자리경제실	외교통상과	국제외교/국제협력/국제통상
		행정부지사	자치행정국	새마을봉사과	새마을세계화
	경남	행정부지사	기획조정실	대외협력담당관	대외협력/남북교류/국제교류
통합형	인천	행정부시장	일자리경제본부	국제협력과	국제기획/아시아/중국교류/중국정책/ 구미국제기구
	부산	경제부시장	일자리경제실 성장전략국	도시외교 정책과	도시외교정책/국제도시협력/신남방/ 신북방
	경기	행정2부지사	경제실	경제기획관 외교통상과	국제정책/아주협력/구미주협력/통상 진흥/전시전략/
		평화부지사	평화협력국	경기국제평화센터	기획관리/국제평화전략/국제개발협력

자료 : 각 지자체 행정기구 설치조례 및 홈페이지 참고하여 정리

[표 2] 광역지자체 국제 전문기구 개요 및 사업

명칭/설립연도	개요	주요 사업
부산국제교류재단 2005	인천국제교류재단을 벤칭마킹하여 설립한 부산시 출연기관으로, 도시외교, 외국인지원, ODA 추진 민선7기 시정 중점 사업인 신북방 교류·부산 관문도시화 추진	한·중·일 아동교류 부산-해외자매우호도시 문화예술 교류
		외국인 종합상담 외국인 커뮤니티 지원
		부산 ODA 포럼 개최 KOICA 글로벌 연수 사업
		국제교류전문가 양성과정 국제(금융)기구 아카데미
		유라시아 시민대장정 남북협력 및 유라시아 협력 네트워크 조성
광주국제교류센터 1999	민간단체가 광주시 위탁을 받아 사업을 진행하는 국제교류 전문기관으로, 내향적 국제화와 문화교류 특화사업 진행	외국인생활 상담 및 유학생 지원 유학생 지원
		광주국제교류의 날 글로벌 문화교실
		인턴십 및 청소년 교육 프로그램
대전국제교류센터 2005	대전시 출연기관으로 국제교류협력, 국제화기반조성, 국제화 네트워크 구축 등 추진	자매우호도시 네트워크 구축 대전-츠크바 청소년 과학교류
		시민 글로벌 스터디 그룹 DIC 글로벌 서포터즈
		DIC 한국어교실 외국인 유학생 체육대회
		외국인 네트워크 구축 및 커뮤니티 지원
전북국제교류센터 2015	전북도의 출연기관으로 국제화진흥, 글로벌 프론티어, 프렌들리 전북 등의 사업을 진행 지역 주요 현안인 새만금공공외교 프로젝트 등 추진	해외새만금 한글학당 차세대 글로벌 리더 양성사업
		전북형 개발 협력사업 해외 신흥교류 확대사업
		해외 자매우호지역 교류 사업 새만금 공공외교 프로젝트
		전라북도 영문 홍보잡지 제작 전북 친화 외국인 지원사업
제주평화연구원 2005	외교부와 제주도 공동출연으로 설립한 공공기관	평화연구
		국내외 평화네트워크 사업
		제주포럼 개최
경북 새마을세계화재단 2017	경북도 특화 ODA 사업인 새마을 세계화 사업 전담 출연기관	새마을세계화 정책 수립
		저개발국 프로젝트사업 실시
		도민 교육 사업 진행
경기국제평화센터 2020	경기도 국제평화 정책과 사업 추진을 위해 도 평화협력국의 부서 형태로 출범	국제평화 정책 수립
		평화 국제화 기반 확산
		동아시아 평화협력 다자틀 구축

자료 : 각 기관 홈페이지 홈페이지 참고하여 정리

[표 3] 인천시 소재 국제기구 가입 및 국제회의/기구 현황

구분	기구명	담당부서	설립일
국제기구	유엔 아·태정보통신교육원 (UN APCICT)	국제협력과	2006.6.16
	유엔 아태경제사회위원회 동북아지역사무소 (UN ESCAP SO-ENEA)		2010.5.17
	동북아 환경협력프로그램 사무국 (UN EASPEC)		2010.5.17
	유엔 국제상거래법위원회 아태지역센터 (UN CITRAL RCAP)		2012.1.10
	세계선거기관협의회 사무처 (A WEB)		2014.4.2
	유엔 거버넌스센터 (UNPOG)		2017.10.12
	녹색기후기금 사무국 (GCF)	녹색기후과	2013.12.4
	글로벌 녹색성장기구 인천사무소 (GGGI)		2014.11.18
	유엔 재해경감 국제전략 동북아사무소 (UN ISDR ONEA)	재난예방과	2009.8.11
	유엔 재해경감 국제전략 국제방재연수원 (UN ISDR GETI)		2009.8.11
	동아시아-대양주 철새이동경로 파트너십 사무국 (EAAFP)	환경정책과	2009.7.1
	유엔지속가능발전센터 (UN OSD)		2012.6.8
	세계은행 한국사무소 (WBKO)	경제자유구역청	2014.8.25
	황해광역생태계 보전사업 사무국 (UNDP)	도서지원과	2017.3.29
	아시아생물공학연합체 (AFOB)	신성장산업과	2010.5.20
국제회의체	아·태도시정상회의 (APCS)	국제협력과	1996.9.28
	아태지역지자체 국제협력기구 (CITYNET)		1997.11.23
	동아시아경제교류추진기구 (OEAED)		2004.11.16
	세계지방자치단체연합 (UCLG)		2006.10.30
	동북아지역자치단체연합 (NEAR)		2008.9.2
	광역광역두만개발계획 지역협력위원회(GTI LCC)		2020.10.13

자료 : 인천 시정백서(2019) 및 언론보도 참고하여 저자 작성

▶ 참고문헌

[보고서]

- 강선주(2020). 코로나19 팬데믹과 글로벌 협력: 감염병의 정치화와 글로벌 협력의 쇠퇴. 국립외교원 외교안보연구소.
 김우상·조성권(2005). 세계화와 인간안보. 집문당.
 문인철(2020). 코로나19로 인한 국제정세의 변화와 서울시 도시외교 전략. 서울연구원.
 이민규(2020). 도시외교 메커니즘과 발전방향. 서울연구원.
 이성우 외(2019). 동아시아 평화와 다자협력: 비전통안보와 경기도의 역할. 경기연구원.

[행정자료]

- 인천광역시 국제협력담당관(2016). 국제교류협력 및 국제도시화를 위한 제1차 기본계획
 인천광역시(2010-2019). 시정발자취
 인천광역시(2011). 시정발자취
 인천광역시(2011). 인천통계연보
 제주특별자치도(2020). 도정주요업무계획

[웹사이트]

- 국립외교원 <https://www.knda.go.kr>
 광주국제교류센터. <https://www.gic.or.kr/>
 국가법령정보센터. <https://www.law.go.kr/>
 대구·경북국제교류협의회. <http://dgiea.co.kr/>
 대전국제교류센터. <https://www.dic.or.kr/>
 부산국제교류재단. <http://www.bfic.kr/>
 수원시국제교류센터. <https://www.swcic.or.kr/>
 인재개발원 홈페이지. <https://hrd.incheon.go.kr/>
 인천광역시 홈페이지. <https://www.incheon.go.kr/>
 전라북도국제교류센터. <https://www.jbcia.or.kr/>
 평택시국제교류재단. <http://www.pief.or.kr/>