

# ‘2022 인천 아젠다 30’의 주요 내용과 의미

인천연구원 미래정책연구단

## 배경과 내용

- 인천연구원은 2021년 중점연구과제로 대선을 준비하며 수행한 미래를 선도하는 ‘인천 아젠다 30’ 발표
- ‘2022 인천 아젠다 30’은 인천의 미래성장 및 시민들과 직·간접적 소통으로 향후 4~5년간 인천의 변화와 혁신 준비, 향후 인천연구원의 연구방향 선정에 주요 자료로 활용 가능
- ‘2022 인천 아젠다 30’은 경제·환경 12건, 교통·물류 8건, 도시·공간 5건, 도시·사회 5건으로 경제·환경 분야가 가장 높은 비중 차지

## 결과와 제언

- ‘2022 인천 아젠다 30’은 인천시가 선별한 ‘2022 인천 지역공약 20선’의 기초자료로 활용 가능
- ‘2022 인천 아젠다 30’은 중앙 및 지역일간지에 보도됨으로써 지역사회의 관심 촉구에 영향을 미침
- ‘2022 인천 아젠다 30’은 각 정당이 대통령 선거 공약을 수립하는데 기초자료로 활용될 것으로 기대
- ‘2022 인천 아젠다 30’과 ‘2022 인천 지역공약 20선’의 주요 과제를 지속적용 모니터링하고, 향후 정책 과제들의 세부적인 조정 필요성 존재
- ‘2022 인천 아젠다 30’에는 미선정되었으나 필요한 아젠다에 대해서도 지속적인 모니터링 및 조사연구 필요

# 1 아젠다 선정 목적과 경과

## ◆ 아젠다 선정 목적

- 인천연구원은 2021년 업무계획을 수립하며, 선제적인 인천 아젠다 선정의 필요성 인지
  - 원내에 미래정책연구단을 조직하고 주요 분야별 책임자를 선정하여 아젠다 선정 시작
- 2022년 3월, 제20대 대통령 선거를 앞두고 인천의 미래성장을 위한 아젠다 발굴 계획 수립
  - 인천연구원은 현안대응 뿐만 아니라, 지역 정책을 선도하는 기관으로써 시민생활 밀착형 연구 아젠다 선별
  - 향후 4~5년 간의 변화와 혁신을 준비하고, 다가올 미래에 대응하기 위하여 지역 아젠다를 발굴하여 인천의 중·장기적 지역발전에 기여
  - 또한 지역사회의 의견 수렴자 중 하나로서 인천 시민사회와 시민들과 직·간접적 소통을 통해 아젠다 발굴을 위한 논의의 장 마련

[그림 1] 아젠다 선정 목적

- 2022년 3월 대통령선거, 6월 지방선거를 앞두고 인천의 미래성장을 위한 아젠다 선정 필요
- 아젠다 발굴로 향후 4~5년 간 인천의 변화혁신 준비
- 현안대응 및 지역정책을 선도하는 연구원으로 역할

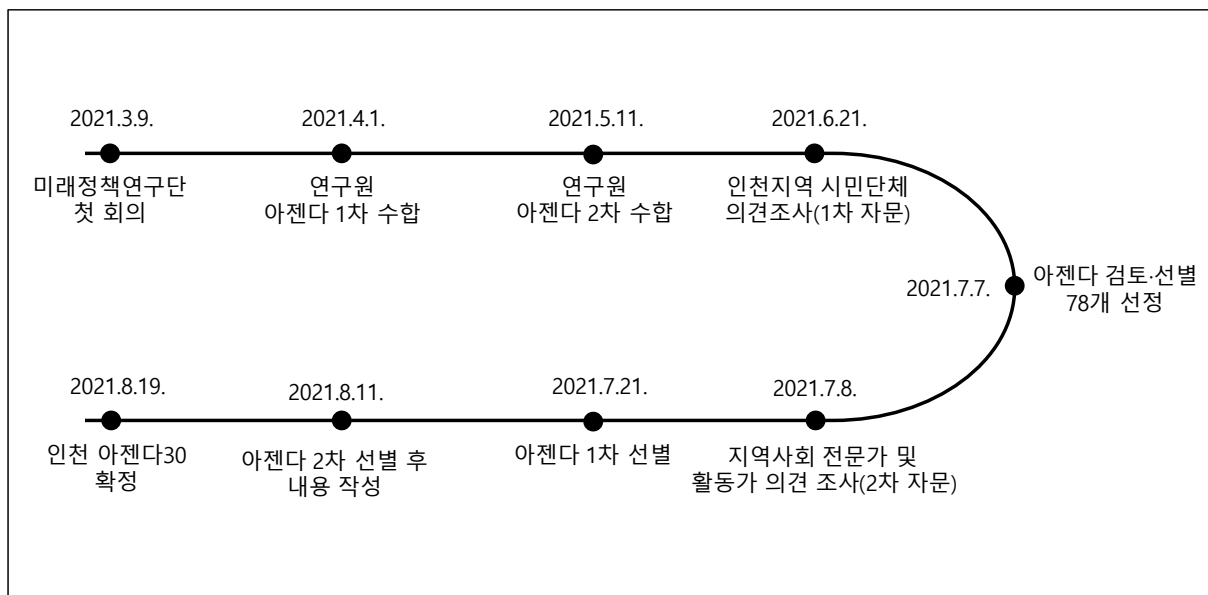
- ‘2022 인천 아젠다 30’은 정파와 정당을 초월하여 중앙정부의 법·제도 개선, 재정적 지원 등이 필요한 과제 중심으로 선정

## ◆ ‘2022 인천 아젠다 30’ 선정 추진 경과

- 인천아젠다 30을 발굴하기 위하여 우선적으로 연구원 전체가 참여하여 아젠다풀(Pool)을 작성(241개 발굴)하고, 지역사회 전문가 및 실천가 자문, 인천시민 직접 의견 조사, 내부 의견 조사를 통하여 아젠다 선별

- 초기에 발굴된 아젠다 중 일부 아젠다 중복, 일부 아젠다는 인천 지역 아젠다라기 보다는 전국적 범위에서 논의가 필요한 아젠다 존재, 일부 아젠다들은 인천시 자체적으로 해결되어야 할 과제로 유형화 및 분류 실시
- 즉, 중복 아젠다, 전국단위 아젠다, 인천 지역 내 해결 가능 아젠다 등은 제외 후 중앙정부의 법·제도 개선, 재정적 지원 등이 필요한 아젠다 중심 선별
- 선별된 아젠다를 토대로 인천 지역사회 전문가 및 실천가와 함께 인천지역에 필요한 아젠다 선정을 위한 자문회의 실시(6월)
  - 인천시 전반의 산업·환경·복지·정책 등의 현안들에 대해 논의하였고, 기제안 아젠다 및 미해결 현안 과제에 대한 지속적인 모니터링이 필요하다는 의견 제시
  - 자문회로 도출된 결과는 아젠다 선정을 위한 기초자료로 활용
- 인천시 일반시민 대상으로 아젠다 발굴을 위한 설문조사 실시(5~6월 중)
  - 인천연구원에 등록된 인천시민 패널을 대상으로 인천 아젠다 발굴을 위한 조사 실시
  - 총 1,281건 발송, 유효응답 153건 도출
  - 유효응답과 기선별된 아젠다 자료간 비교 검토
- 자문회의 및 시민 대상 아젠다 발굴 결과를 토대로 아젠다 풀(Pool) 작성, 원내 미래정책연구단에서 검토·선별 작업 실시 후, 총 78개 아젠다 선별
- 선별된 78개 아젠다에 대하여 인천 지역사회의 전문가 및 활동가들에게 서면 자문 실시
- 서면 자문 결과와 미래정책연구단 내부 검토를 통해 최종적으로 ‘2022 인천아젠다 30’ 선정

[그림 2] ‘2022 인천 아젠다 30’ 선정 추진 경과



## 2 지역 아젠다 선정의 의의: 시대정신 반영과 지역현안

### ● 과거 연구원의 지역 아젠다 선정 사례

- 인천연구원은 ‘2022 인천 아젠다 30’ 선정 이전에도 대선 때마다 주요 지역 현안을 직접 또는 간접적으로 선정해왔으며, 이를 통해 지역사회 아젠다 선택을 위한 계기로 작용
  - 2017년에는 대선이 있는 해로서 인천시와 함께 ① 300만 인천 시대에 걸맞는 국가기관 설치 ② 300만 인천 시민이 중심이 되는 교통체계 확충, ③ 서해5도 지역, 안전 및 시민편의 확대 ④ 원도심 활성화로 도시균형 발전 도모 ⑤ 강화, 통일준비 전진기지 육성 및 접경지역 개발 ⑥ 인천을 항공산업(MRO)의 메카로 육성 등 10개의 대표공약(세부공약으로는 35개) 선정·발표
  - 2012년은 대선과 지선이 함께 있던 해로서 인천연구원은 인천의 지역발전을 위한 아젠다 풀(Pool) 25개와 국민생활 현안 아젠다 풀 11개 제시
- 이렇게 제시된 공약은 각 정당에 의하여 지역 공약화되었으며, 지역 공약들은 7~8개 정도 선정이 되며 인천은 지역공약으로 8개 선정
  - 현 문재인 정부에서는 ① 수도권-개성공단-해주를 잇는 ‘서해평화협력특별지대’ 조성, ② 해경부활과 인천 환원, ③ 노후 국가산업단지 구조고도화 ④ 계양테크노밸리 등 도심형 최첨단산업단지 조성 ⑤ 인천송도를 녹색환경금융도시로 조성 ⑥ 미군부대 부지 조기 반환과 원도심의 도심재생뉴딜사업 추진 ⑦ 제3연륙교 건설로 수도권 광역교통체계 구축 ⑧ 인천도시철도 2호선 광명연장과 서울 7호선 청라 연장 등 공약으로 선정
- 대통령 당선자들은 각 임기 동안 선정된 공약을 위한 여러 가지 정책을 펼치게 되며, 이에 의하여 지역 현안 해결의 돌파구 역할

### ● 2017년 지역 아젠다 선정을 통해본 지역아젠다 선정의 의의

- 2017년 인천시 선정 지역 아젠다 10
  - ① 인천 관내 국가기관 설립 ② 시민 중심 교통체계 구축 ③ 서해5도 안전과 섬관광 활성화 ④ 원도심 활력 도모 ⑤ 강화 통일준비 전진기지화와 접경지역 균형발전 ⑥ 수도권매립지관리공사 관할권 이관과 대체매립지 확보 ⑦ 항공과 항만산업의 메카로 육성 ⑧ 경인아라뱃길 관광명소화 ⑨ KBS 인천 총국 설립 ⑩ 글로벌 환경도시 기반 마련

[그림 3] 제19대 대선 인천연구원 아젠다 선정



- 인천 관내 국가기관으로 다음과 같은 기관 제시
  - 인천지방법원, 검찰청 서북부 지원 및 지청, 인천지방국세청, 인천 제2면허시험장, 국립해양박물관, 인천역사 및 문화시설 국립화, 세종학당 국내거점, 한국예술종합학교
- 시민 중심 교통체계 구축을 위해서는 다음과 같은 교통체계 구축 제안
  - 서울도시철도 7호선 청라국제도시 연장, GTX-B 조기 착공, 영종-청라간 제3연륙교 조기 착공, 인천대순환선 조기 건설, 경인전철 지하화, 인천도시철도2호선 광명연장, 제2공항철도 건설, 수도권 광역교통청 설립, 공항철도 수도권통합합승요금제 영종지역 확대
- 서해5도 안전과 섬관광 활성화를 위하여 다음과 같은 과제 제시
  - 해양경찰청 부활 및 인천 환원, 백령도 신공항 조기 건설, 여객선 준공영제 추진, 백령-인천항로 운항 국비 지원
- 원도심 활력 도모를 위하여 다음의 과제 제시
  - 경인고속도로 일반도로화 지원 특별법 제정, 부평미군기지 조기반환 및 도심 생활권 회복, 도심내 군부대 이전배치로 도시공간 효율적 활용
- 강화 통일준비 전진기지화와 접경지역 균형발전을 위한 과제 제시
  - 영종-신도-강화간 도로건설 조기 추진, 동서평화고속도로 연장건설, 강화남단 등 경제자유구역 확대 지정, 접경지역(강화, 옹진) 수도권 규제 제외

- 항공과 항만산업의 메카로 육성을 위하여 다음의 과제 제시
  - 인천공항내 MRO 특화단지 조성, 공항/항만 자유무역지역내 공장 신증설 허용, 해사법원 인천 건립, 국립인천해양과학대학교 건립, 준설토투기장 관리권 강화를 위한 제도 개선
- 글로벌 환경도시 기반 마련을 위하여 다음의 과제 제시
  - GCF 등 연관산업 육성과 집적화 추진, LNG 등 지역자원시설세 과세대상 확대
- 인천 관내 국가기관 설립을 위한 노력, 시민 중심 교통체계 구축, 원도심 활력 등 전체적인 사업 방향은 이번에 선정한 '2022 인천 아젠다 30'과 방향 동일
  - 2017년 선정된 지역 아젠다는 2022년에도 방향성 측면에서는 유효함을 의미
  - 다만, 2017년에 국립해양박물관 착공, 서울도시철도 7호선 연장, 제3연륙교 조기 착공, 부평미군기지 조기반환 등은 아젠다 선정과 지역사회의 지속적인 관심으로 많은 성과 이룩
  - 특히, 문재인 정부에서 해경부활과 인천 환원, 미군부대 부지 조기 반환, 제3연륙교 건설, 서울 7호선 연장 등은 대통령 공약으로 채택되면서 추진 가속
  - 경인아라뱃길 관광명소화, 원도심 활력 도모, 항공과 항만 산업의 메카로 육성, 글로벌 환경도시 기반 마련 등은 여전히 과제로 남아 있고, 이번 '2022 인천 아젠다 30'에도 포함

### ● 지역 아젠다 선정의 의의

- 지역 아젠다 선정은 향후 지역사회의 의견 다양화를 위한 자극제로 작용
  - 지역 아젠다 선정은 지방정부, 지역의 공공기관, 시민사회, 직능 대표 단체 등 주체별로 각 아젠다의 중요성 상이
  - 지역의 주요 주체별로 목적에 맞는 아젠다 선정을 위한 초기 목소리로 활용 가능
- 지역 아젠다 선정을 위한 초기 숙의를 위한 자료로 활용
  - 이번 인천 아젠다 30은 내부 숙의를 거쳐 선별하였으나, 지역 사회의 보다 깊은 논의 필요
  - 현재의 상황과 미래의 자원이 다를 수 있으며 그 시대가 요구하는 과제가 있을 수 있으므로 지속적인 토론과 숙의 과정 요구. 이를 위한 자료로 활용 가능
- 지역 경쟁력 제고는 국가 발전을 견인하기 위한 시도
  - 국가와 지방 관계에서 지역 내 국가 지원의 필요성은 여전히 절실
  - 국비 지원이나 국가 계획에의 포함 등 중앙정부의 지원을 이끌어낼 수 있도록 지역사회의 가치 공유화를 위한 자료로 활용

### 3 '2022 인천 아젠다 30'의 주요 내용

#### ● 인천 아젠다 30의 특징 및 주요 내용 분석

- 인천연구원이 선정한 아젠다 30은 크게 경제·환경, 교통·물류, 도시·공간, 도시·사회 등 4개 영역으로 30개 아젠다로 분류하였으며, 이를 분석한 결과 다음과 같은 경향 및 특징 도출
- 선정된 아젠다의 분야별 비율은 경제·환경 분야가 가장 높은 비중을 보이며, 경제·환경 분야는 30개 아젠다 중 12개가 선정되어 40% 차지
  - 경제·환경 분야가 가장 높은 비중을 차지했다는 점은 코로나19, 지역경기 침체 등의 환경 속에 지역 경제 활성화를 위한 정책적 요구가 있음을 의미
  - 인천시에는 항공산업 활성화, 수도권매립지 종료, 송도 바이오클러스터 조성, 영흥화력발전소 조기폐쇄 등의 이슈들이 있으며, 이러한 요구들을 종합적으로 반영한 지역공약 추진 필요
- 다음으로 교통·물류 분야가 높은 비중을 보이며, 30개 아젠다 중 8개가 선정되어 26.6% 차지
  - 인천시는 도서지역, 인천공항, 인천항 등이 위치하고 있는 공간적 특성으로 효율적인 교통·물류 체계의 요구 반영 필요
  - 백령공항 건설, 청라C 확장, 인천대로 지하화, 경인철도 지하화 등이 있으며 지역경제 활성화, 교통문제 해결 등 이슈 추진 필요
- 도시·공간, 도시·사회 분야는 각각 5개 아젠다, 16.7%를 차지하고 인천고등법원 설립 및 법조단지 조성, 감염병 전문병원 조성, 항만 재생 추진 등 추진 필요
- 경제·환경, 교통·물류 분야를 합하면 전체 아젠다 중 절반을 넘는 66.6%에 달함. 인천 주요 현안의 수요는 인천 지역경제 활성화와 교통체계·문제 해결과 관련된 경제·환경, 교통·물류 분야에 집중

[표 1] '2022 인천 아젠다 30' 분야별 비율

분야별 아젠다 30		
경제·환경	40.0%(12/30)	
교통·물류	26.6%(8/30)	
도시·공간	16.7%(5/30)	
도시·사회	16.7%(5/30)	

● 경제·환경 분야

- 항공정비 복합단지 조성, 송도 바이오클러스터 조성 등 인천시 산업 경쟁력 강화와 미래 성장 동력 확보를 위한 아젠다는 인천과 국가 경제발전에 기여할 것으로 기대
- 영흥화력발전소 폐쇄, 수도권매립지 종료, 해양쓰레기 관리체계 도입과 같은 아젠다는 인천시 특성을 반영한 보다 경제적이고 친환경적인 변화를 이끌어낼 것으로 기대

[표 2] '2022 인천 아젠다 30' 경제·환경 분야

아젠다		내용
1	영흥화력발전소 조기 연료전환 및 폐쇄	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 영흥화력발전소 1·2호기 조기 연료전환 및 3~6호기 조기 폐쇄</li> <li>• 2050 탄소중립 목표 달성, 인천시 탄소 중립 달성에 기여</li> </ul>
2	수도권매립지 종료, 친환경 랜드마크 조성	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 수도권매립지의 종료에 대비, 인천시 자체 폐기물 처리방안 마련</li> <li>• 수도권매립지 종료 이후의 친환경 랜드마크 조성 필요</li> </ul>
3	인천형 해양쓰레기 관리체계 도입	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 해양쓰레기 문제에 대한 국내외 관심이 증대</li> <li>• 인천의 특성을 반영한 인천형 해양쓰레기 저감 및 처리방안 모색 필요</li> </ul>
4	강화갯벌-마니산 국립공원 지정	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 국내·외적으로 높은 가치를 인정받고 있는 강화 갯벌과 남단에 위치한 마니산, 전등사 일원 숲을 함께 국립공원으로 지정, 생태관광의 핵심자원으로 활용</li> </ul>
5	소래 국가도시공원 지정	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 소래습지 생태공원-송도 11공구 람사르습지를 잇는 소래국가도시공원 지정 추진</li> <li>• 보전·복원 및 수도권을 대표하는 해양 생태체험 명소화 추진</li> </ul>
6	맞춤형 헬스케어 서비스 시범도시 조성	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 맞춤형 헬스케어 서비스 시범도시 지정, 맞춤형 헬스케어 제품·서비스를 개발하는 바이오기업의 성장 지원</li> <li>• 국내·외 수요자 대상 건강관리 서비스의 질을 재고, 글로벌 바이오 도시 위상 확립</li> </ul>
7	송도 바이오클러스터 조성	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 송도 바이오클러스터는 국제적인 바이오생산 및 제조 클러스터로 성장</li> <li>• 최근 공모사업(NIBRT 사업, K-바이오 랩 허브)에 선정, K-바이오산업을 선도할 클러스터로 부상, D.N.A.와 연계한 전략적인 투자 필요</li> </ul>
8	에코사이언스파크 조성	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 에코사이언스파크 강소연구개발특구는 환경산업 혁신거점조성에 적합한 조건</li> <li>• 국가적인 역량을 집중, 국제적인 혁신허브로 발전시켜 나가는 것이 필요</li> </ul>
9	GCF 콤플렉스 건설	<ul style="list-style-type: none"> <li>• GCF, GGGI, GTC, CTCN를 비롯해 GCF 인증기구 입주, GCF 콤플렉스를 건설</li> <li>• 인천광역시를 기후변화 대응 녹색환경의 메카 도시로 육성</li> </ul>
10	계양테크노밸리 국가지원	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 3기 신도시 계양테크노밸리는 부천 대장신도시와 연접, 하나의 대규모 신도시로 기능할 것으로 예상</li> <li>• 행정구역 상이, 개별적 개발로 단일 신도시로 보는 광역구상 및 재정지원 필요</li> </ul>
11	도심 항공 모빌리티(UAM) 실증도시 조성	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 국가적으로 도심 항공 모빌리티 산업의 지속적 확대 예상</li> <li>• 도심의 주요 거점을 연결, 핵심기술개발, 시범운행 등을 위해 지자체와 협력 필요</li> <li>• UAM 시범 운항을 위한 최적 입지인 인천시를 중심으로 투자 필요</li> </ul>
12	인천공항 항공정비(MRO) 복합단지 조성	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 인천은 항공정비 수요, 연관산업 집적도에서 항공정비 클러스터 최적지</li> <li>• 우리나라 항공산업 경쟁력 강화를 위한 MRO 복합단지(클러스터) 지원 필요</li> </ul>

자료 : 인천연구원(2021), 2022 인천 아젠다 30



◆ 교통·물류 분야

- 백령공항 건설, 경인철도 지하화 등의 아젠다는 수도권 교통 편의성을 증진하고 지역경제 활성화에 기여할 것으로 기대
- 광역도로 건설, 인천대로 지하화 등 아젠다는 지역 도로망 확충과 지속적으로 증가하는 교통 혼잡을 개선하는 효과를 가져올 것으로 기대

[표 3] '2022 인천 아젠다 30' 교통·물류 분야

아젠다		내용
1	인천시 항만자치권 확보	• 지방분권과 인천시 해양도시 구현을 위하여, 중앙사무와 특별행정기관 이전, 항만공사 지방공사화로 항만자치권 확보 필요
2	인천신항 철도인입선 구축	• 인천신항의 지속적인 물동량 증대 및 국제사회 요구에 부합하는 항만운영 정책 필요 • 물류효율화·친환경 항만운영을 위한 인천신항 철도인입선 및 간선철도연결 필요
3	백령공항 건설	• 백령도는 응급환자 발생 등 긴급상황과 많은 관광자원 보유 • 관광자원의 활용가능성이 높다는 측면에서 항공기 운항이 절박 • 이에 제6차 공항개발종합계획에 백령공항 건설 반영 필요
4	계양~서울 수도권 서북권 광역도로 건설	• 수도권 서북부 지역인 인천 북부, 강화도 및 경기 김포의 광역교통수요를 감당하는 도로망 확충 필요 • 통일대비 국가교통망의 중추 연결망 구축 도모
5	신도~강화 평화도로 건설	• 남북 경제·문화교류의 최적지인 강화도를 통일준비 전진기지로 집중 육성 • 낙후지역의 균형발전을 도모 및 통일대비 국가교통망의 중추 연결망 구축 도모
6	인천공항 고속도로 청라IC 확장	• 인천공항 고속도로 청라IC 진출입로는 과도한 통행량으로 인해서 정체가 심각 • 퇴근시간대 극심한 정체, 향후 검단신도시 입주에 따른 교통량 증가 예상 • 이를 해결하기 위한 인천공항 고속도로 청라IC 확장 필요
7	인천대로 지하화 조속 이행과 추진	• 국토부 대도시권광역교통위원회는 '제4차 대도시권 교통혼잡도로 개선사업계획(2021~2025)'을 확정 • 인천대로의 공단고가교~서인천C 구간 지하화를 계획, 인천대로 지하화 조속이행 필요
8	원도심 공간구조 대개조를 위한 경인철도 지하화	• 경인철도는 인천, 수도권 나아가 대한민국 발전에 견인차 역할을 수행 • 도시 양분화에 따른 생활권 단절 등 많은 문제점을 발생 • 지하화에 대한 지속적 논의 제기, 중앙정부의 지원 요구

자료 : 인천연구원(2021), 2022 인천 아젠다 30

◆ 도시·공간 분야

- 법조단지 조성, 아라뱃길 기능전환 등 아젠다는 인천시의 지속적인 도시 확대에 대응하여 도시 가치를 증진시키고 주변지역 활성화와 지역주민 삶의 질 향상에 기여할 것으로 기대
- 해안선 개방, 항만 재생, 경인고속도로 지하화 등 아젠다는 인천시의 공간적 특성을 반영한 도시기능 회복, 지역경제 활성화에 기여할 것으로 기대

[표 4] '2022 인천 아젠다 30' 도시·공간 분야

아젠다	내용
1 인천고등법원 설립을 통한 법조단지 조성	<ul style="list-style-type: none"> <li>인천고등법원 및 해사법원을 유치·설립하여 통합법조단지 조성</li> <li>법조단지 조성과 연계한 도시재생 등으로 원도심 도시 중심기능 강화, 우리나라를 대표하는 법조타운으로 발전 유도</li> </ul>
2 아라뱃길 수변·레저공간으로 기능전환	<ul style="list-style-type: none"> <li>14.2km<sup>2</sup>에 달하는 경인 아라뱃길을 물류기능 축소 및 친수기능으로의 기능전환</li> <li>인천·수도권 대표 수변·레저 공간과 미래가치를 상징하는 공간으로 정비·조성</li> </ul>
3 해안선 개방 및 친수공간 조성	<ul style="list-style-type: none"> <li>해안개방을 위한 철책철거와 해양친수 네트워크 조성, 유희항만공간·항만계획 등 기성시가지와 연계한 재생적 친수공간 등 조성</li> <li>국내 최고의 해양친수도시 및 관광도시로의 선점 필요</li> </ul>
4 항만 재생 추진	<ul style="list-style-type: none"> <li>내항 1·8부두 항만재개발사업의 사업성·공공성 확보라는 갈등구조를 우선 해결</li> <li>신속한 사업추진으로 내항 전체 재생을 위한 기반 구축, 인천을 상징하는 새로운 성장동력으로 창출 필요</li> </ul>
5 경인고속도로 지하화	<ul style="list-style-type: none"> <li>경인고속도로는 도시발전과 함께 단절문제, 환경문제 초래, 고속도로 기능 저하</li> <li>상부 고속도로 지하화사업을 추진, 고속도로 기능 회복, 주변지역과 도시기능을 연계한 부평 산업단지 재생 등으로 유도 필요</li> </ul>

자료 : 인천연구원(2021), 2022 인천 아젠다 30

◆ 도시·사회 분야

- 감염병 전문병원 유치, 대중음악자료원 조성, 민주화운동 기념공간 조성 등의 아젠다는 인천시의 지역사회 서비스 확대 및 지역사회 발전에 기여할 것으로 기대
- 남북교류협력 거점지역 육성, 실향민 민속촌·박물관 건립 등 아젠다는 남북 협력 도모와 접경지역 정주여건 개선 및 지역경제 활성화에 기여할 것으로 기대

[표 5] '2022 인천 아젠다 30' 도시·사회 분야

아젠다	내용
1 감염병 전문병원 유치	<ul style="list-style-type: none"> <li>인천은 공항·항만이 위치한 관문 도시이자 신종 감염병 유입경로로 확산 차단을 막기 위한 전문치료시설 설치 및 확충 시급</li> </ul>
2 국립 한국대중음악자료원 조성	<ul style="list-style-type: none"> <li>'음악도시'로서 인천의 특수한 역사성과 음악자원의 다양성을 토대로 '국립 한국 대중음악자료원'의 인천 조성 필요</li> <li>대중음악자료원은 대중음악 자료의 수집·보존·활용 등을 주요 목적으로 대중음악의 가치 확산, 연구·교육, 관광객 유치 등 중요한 역할 담당</li> </ul>
3 인천민주화운동 기념공간 조성	<ul style="list-style-type: none"> <li>인천 5·3민주항쟁을 「민주화운동기념사업회법」의 민주화운동 범위에 포함 필요</li> <li>기념공간 조성으로 인천시민의 민주정신 고양과 민주주의 발전에 기여</li> </ul>
4 강화·옹진 남북교류협력 거점지역 육성	<ul style="list-style-type: none"> <li>향후 남북관계 개선에 따른 서해평화협력특별지대 조성 가능성에 선제적 대비 필요</li> <li>한강하구 인천권역 강화군 교동도와 옹진군 서해5도 지역을 한반도 평화 정착을 실질적으로 견인할 수 있는 평화협력 거점지역으로 육성 필요</li> </ul>
5 교동실향민민속촌 및 실향민박물관 건립	<ul style="list-style-type: none"> <li>강화군 교동도에 실향민민속촌과 박물관을 건립</li> <li>남북한 간 화해와 상생, 적극적 평화를 체험·교육할 수 있는 평화·통일 복합문화 공간으로 활용 필요</li> </ul>

자료 : 인천연구원(2021), 2022 인천 아젠다 30

## 4 '2022 인천 아젠다 30' 활용과 한계

### ● '2022 인천 아젠다 30' 활용과 인천 지역공약 20선

- '2022 인천 아젠다 30' 선정으로 인천시의 지역공약 선정과 지역사회의 관심 촉구
  - 인천 아젠다 30을 선정한 후 인천시는 이를 토대로 제20대 대통령 선거 지역공약(2022 인천 지역공약 20)을 선별

[표 6] 인천시 발표 인천 지역공약(환경/균형발전/교통·생활인프라 분야)

분야	공약	내용
환경	2025년 수도권 매립지 종료 실현	2025년 수도권 매립지 사용 종료, 발생지 처리원칙에 따른 환경정의 실현, 소각과 재활용 중심의 선진국형 자원순환 체계 도입
	소래습지 국가도시공원 지정	8천년 역사의 염생습지와 갯벌을 국가도시공원화를 통해 보존 및 생태관광 거점 육성
	아라뱃길 수변레저·관광 활성화	아라뱃길의 관광·레저 기능 강화 등 기능재정립으로 아라뱃길의 활성화 도모
	영흥화력발전소 1·2호기 조기폐쇄	영흥화력발전소의 조기 폐쇄 및 정의로운 전환을 통한 2050 탄소중립 실현
균형발전	백령공항 건설 추진	백령·대청·소청도 지역 주민의 교통불편 해소, 관광 활성화, 해양영토 관리지원을 위한 민·군 소형공항 건설 추진
	인천대로 지하도로 건설	인천대로 일반화 도로개량공사 완료 시 예상되는 교통혼잡을 해소하기 위해 인천대로 및 연결도로의 지하도로 건설 추진
	경인선 지하화	경인선으로 인한 주변지역 쇠퇴, 도로 네트워크 단절, 교통혼잡 등 치유 및 타 교통망 확충으로 축소된 경인선의 기능 반영으로 철도운영 효율화 제고
	내항 우선개방(8부두) 및 항만재생 추진	인천내항 물동량 감소 등으로 인한 지역 침체 가속화, 내항 우선 개방 및 조속한 항만 재생 추진
	인천에 필요한 정부기관 유치 및 존치	인천시민의 사법 접근성 개선을 위해 인천고등법원 유치, 인천 지역 소재 공공기관의 존치를 원하는 시민들의 요구 반영
교통·생활 인프라	수도권광역급행열차D노선(Y자) 완성	수도권 주요 거점 간 30분대 연결로 출퇴근 시간 단축, 서울 도심 집중도 분산 및 지역균형발전 도모
	제2경인선 조기 착공	인천 서남부지역(청학남동구, 논현도림서창 등)의 서울 접근성 향상 및 교통불편 해소를 위한 제2경인선 건설
	제4경인고속도로 건설	제1·2·3 경인고속도로의 지·정체 해소 및 원도심 주민 교통여건 개선을 위해 서구(가좌)~경기(부천)~서울(여의도) 연결
	인천지역 공공의료 강화	공항과 항만을 통한 신종 감염병의 유입 위험이 높은 상황으로 이에 대응하는 공공의료체계 강화

자료: 인천광역시(2021), 2022 인천 지역공약 20선

[표 7] 인천시 발표 인천 지역공약(남북·국제협력/경제 분야)

분야	공약	내용
남북·국제협력	접경지역 교통망 확충	남북교류협력 기반 마련을 위해 영종-강화를 연결하는 서해남북평화도로 건설
	녹색기후 복합단지 조성 지원	국제회의장 등 전용공간 확보, 조직 확대에 따른 사무공간 마련, 기후변화 관련 주요기관 집적화를 위한 GCF Complex 조성
경제	바이오 혁신 클러스터 고도화	우리나라 백신주권 등 바이오산업 경쟁력 확보를 위해 국내 유일의 바이오 산·학·연·병이 집적된 송도 바이오클러스터 고도화 추진
	수소산업클러스터 조성	인천의 대규모 수소생산 기반과 항만·공항 및 수도권 배후 수요를 바탕으로 관련 기업의 대규모 투자 계획 발표 등 대한민국 수소산업의 성장 주도 여건 보유
	항공정비(MRO) 및 공항경제권 육성	인천공항을 중심으로 발전한 항공정비산업(MRO)의 기반을 바탕으로 대한민국 항공정비산업의 경쟁력 제고와 공항경제권 개발
	산업단지 내 문화여가 복합공간 조성	노후산단의 부정적 이미지 개선 및 청년 일자리 미스매칭 해결을 위해 산단을 문화에 예술소비 및 상업공간으로 전환 추진
	을왕산 영상클러스터 조성 지원	글로벌 콘텐츠산업 선점을 위해 수도권 등 대규모 배후시장과 공항 인프라를 갖춘 을왕산 지역을 글로벌 복합영상산업클러스터로 조성

자료: 인천광역시(2021), 2022 인천 지역공약 20선

- 인천시 2022 인천 지역공약 20선 중 환경 분야의 4개 과제는 인천연구원과 동일하며, 균형발전 4개 과제 동일(정부기관 유치 차이). 교통·생활인프라는 인천시의 과제가 전반적으로 범위가 크며, 경제 분야는 인천시의 경우 수소산업 클러스터 조성, 산업단지 내 문화여가 복합공간 조성, 을왕산 영상 클러스터 조성 지원 등의 신규 과제 제시. 남북·국제협력 분야는 유사하다고 평가
- 이렇게 제시된 과제들은 지속적으로 현황을 모니터링하고, 환경 변화에 따라 정책 과제들을 조정할 수 있는 연구 필요
- 인천연구원의 '2022 인천 아젠다 30'과 인천시의 '2022 인천 지역공약 20선'은 대통령 후보들의 인천지역 방문에 활용되었으며, 중앙 및 지역 언론 등을 통하여 중점적으로 다루어짐으로써 지역 여론 환기

□ 인천시민의 여론 환기 및 인식 조사 실시 필요

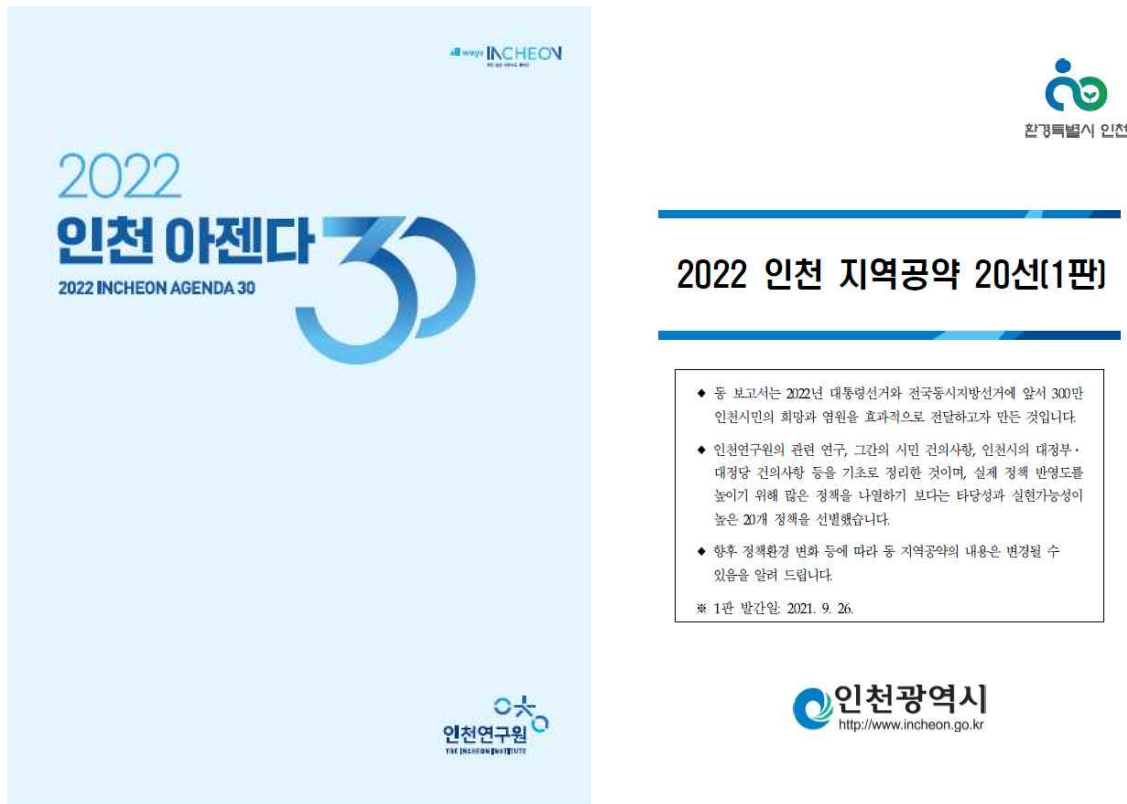
- 인천연구원의 '2022 인천 아젠다 30'은 선별 과정을 통하여 시민들의 의견 및 지역사회의 자문을 받았으나, 여전히 인천지역의 대표성을 높이기 위한 노력 경주

- 이에 인천시민의 인식을 알아보기 위하여 '2022 인천 아젠다 30'을 대상으로 지역별, 성별 표본을 추출하여 인식 조사를 실시함으로써 인천시민이 가진 아젠다에 대한 인식을 보다 분명히 파악 가능
- 이러한 시민들에 대한 인식 조사는 과거와 현재를 반영한다는 차원에서 미래 아젠다 설계에는 한계가 있다는 비판이 있지만, 이를 통하여 인천시가 나아가야 하는 방향을 설정할 수 있다는 측면에서 장점 존재

□ 미선정된 아젠다라도 필요한 아젠다에 대해서는 지속적인 모니터링 필요

- 반복되는 기제안 및 미해결 현안과제에 대한 해결방안과 현실화 방안 고민 필요

[그림 4] 2022 인천 아젠다 30(인천연구원), 2022 인천 지역공약 20선(인천광역시)



● '2022 인천 아젠다 30'의 한계와 향후 지역 아젠다 선별 방향

- '2022 인천 아젠다 30'에서는 지역별 갈등의 여지가 있는 과제를 배제하였으나, 향후 국가 경쟁력 차원에서 지방정부간 갈등의 여지가 있는 아젠다도 선별 필요
- 이번 '2022 인천 아젠다 30'은 제20대 대통령 선거를 앞두고 지역 공약을 선별하기 위한 것으로 지역별 갈등이 참여한 내용 배제

- 수도권정비계획법에 따른 인천의 역차별 문제는 지속적으로 제기되고 있는 문제이지만, 국가 균형발전의 논리로 인하여 지역간 갈등의 여지 존재
- 또한, 국민들에게 일괄적이며 보편적 서비스를 제공해야 하는 과제가 제외되었다는 한계 존재
  - 복지·보건, 교육·문화 등 국민들에게 동일하며 보편적 서비스를 제공해야 하는 경우, 지역 아젠다에서 제외
  - 최근 관심이 높아지고 있는 청년 문제, 저출산과 고령화로 인한 정책 과제 등은 국가적 차원에서 고민되어야 하는 과제로서 본 아젠다 선정에 제외되는 아쉬움 존재
  - 이와 같은 사회서비스는 국민들에게 직접적으로 편익으로 작용할 수 있는 만큼 적극적인 과제화 필요
- 아젠다로 선별되었으나 국제 정세 변화에 영향과 한계로 인하여 실행가능성이 낮은 과제 존재
  - 인천시는 남북 관계 및 대중 관계의 영향을 많이 받는 지역으로 국제 정세 변화에 민감한 지역에 위치, 이에 남북·국제 협력 과제는 대통령 선거 공약에 포함되는 경향이 높으나 이러한 과제의 실행력은 낮은 한계점 존재
  - 그럼에도 불구하고 지속적으로 지역 공약에 포함시킴으로써 남북 및 국제협력의 전초기지로서의 역할을 수행할 때 과제화되기를 기대할 수 있음



**발행처** 인천연구원 **발행인** 이용식

**주소** 인천광역시 서구 심곡로 98 **전화** 032.260.2600 [www.ii.re.kr](http://www.ii.re.kr)

- 출처를 밝히지 않고 이슈브리프를 무단전재 또는 복제하는 것을 금합니다.
- 본 이슈브리프의 내용은 연구책임자의 개인적 의견이며, 연구원의 공식적인 의견이 아님을 밝힙니다.