

인천은 여성에게 안전한 도시인가?

정혜은 | 도시회연구부 연구위원
정남숙 | 도시회연구부 전임연구원

배경과 목적

- 최근 들어 가정폭력 및 불법촬영 등 여성을 대상으로 하는 관련 범죄가 증가하고 있어 여성 안전에 대한 사회적 관심이 필요함. 강력범죄(흉악) 피해 건수는 여성이 남성에 비해 약 7배로 다수를 차지하며, 가정폭력 피해자는 여성이 절대 다수를 차지하고 있음. 뿐만 아니라 여성 대상 스토킹 범죄의 증가와 디지털 성범죄 위험에도 여성이 취약하게 나타남
- 인천시민을 대상으로 안전의식을 살펴본 결과, 여성이 남성에 비해 정보보안, 범죄위험에 불안함을 느끼는 정도가 높게 나타남. 이에 인천시는 '여성을 위한 안전한 도시'인지 통계를 통해 살펴보고 인천시가 추진하고 있는 정책들을 검토하여 향후 발전 방향을 제시하고자 함

정책제안

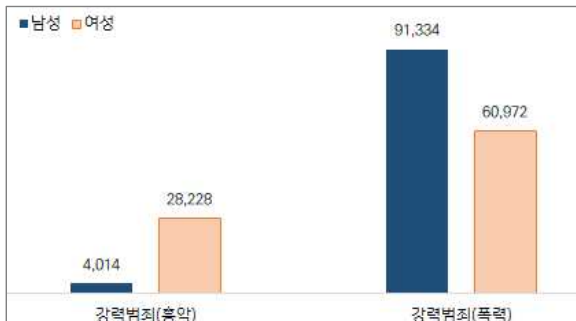
- 여성가족부에서 추진하고 있는 여성친화도시 사업의 강화가 필요하며 이를 위해서는 국비의 안정적인 확보와 담당 공무원에 대한 인센티브 제공 등으로 업무의 연속성과 노하우 축적을 유도할 수 있음
- 인천시 성인 여성의 성희롱 및 성폭력 경험은 직장 내 비중이 가장 높아 직장 내 여성의 안전을 위한 정책 강화가 필요함. 특히, 민간 기업의 직장 내 성희롱·성폭력 문제 또는 직장 내 괴롭힘 문제 해결을 지원하는 전담기구 마련이 필요함
- 아동·청소년 대상 디지털 성범죄가 증가함에 따라 초등학교 대상 디지털 리터러시 교육과 부모 대상 교육이 필요함. 또한, 디지털 성범죄의 인식 강화와 처벌 강화를 통해서 디지털 성범죄 근절을 위한 노력이 필요함
- 여성 안전을 위한 범부서적인 차원에서의 노력으로 인천시의 성평등한 문화 정착과 더불어 여성이 살기 좋은 도시로 한 단계 발전할 수 있음

1 연구개요

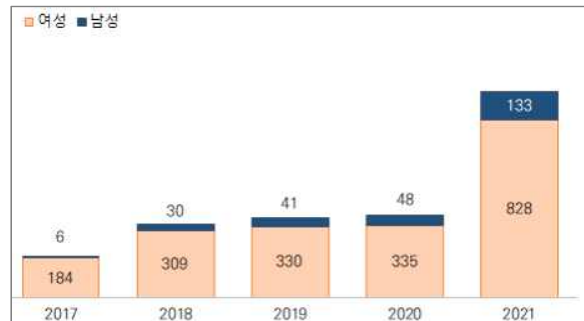
◆ 젠더화된 폭력 양상

- 최근 여성을 대상으로 하는 강력범죄가 지속해서 언론에 보도됨에 따라 젠더에 기반한 여성폭력 대응에 대한 사회적 관심이 증가함
- 범죄피해자를 성별로 분석하였을 때 흉악범죄의 강력범죄(흉악) 피해 건수는 여성(28,228건)이 남성(4,014건)에 비해 약 7배로 다수를 차지함(대검찰청, 2021)
 - [그림 1]같이 폭행, 상해, 협박, 공갈 등을 포함한 강력범죄는 남성 피해자의 비율이 높았지만, 강력범죄(흉악)는 살인, 강도, 방화, 강간 등 성폭력범죄(강간)가 포함되었기 때문에 여성 피해자의 비율이 높음
- 가정폭력 역시 가정폭력범죄 피해 건수의 5개년도 추이를 살펴본 결과, 피해자는 여성이 절대 다수를 차지하고 있었음

[그림 1] 강력범죄 피해자 성별 현황 (단위: 건)



[그림 2] 가정폭력범죄 피해자 성별 현황 (단위: 건)



자료: 대검찰청(2021). 「범죄분석」

◆ 인천시 현황

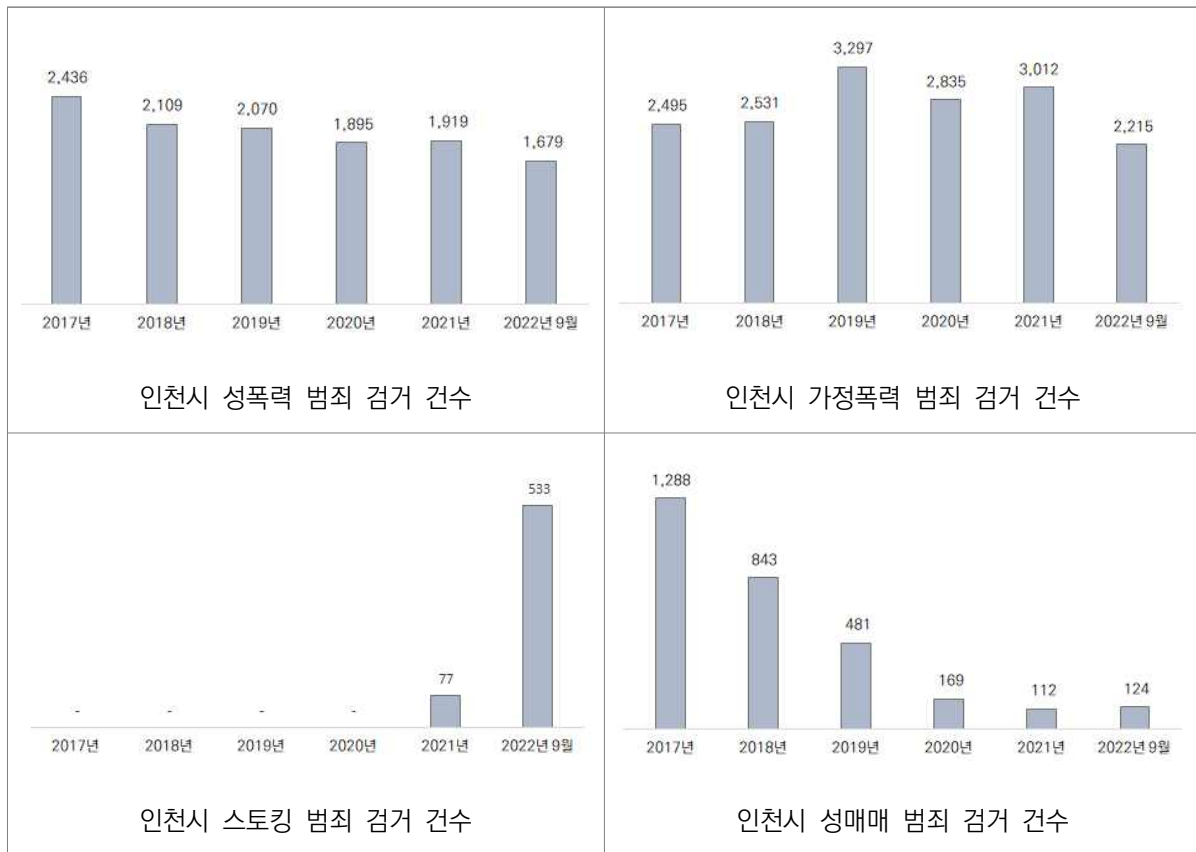
- 인천시의 여성폭력 현황¹⁾을 살펴보면, 가정폭력 건수가 가장 많으며 성매매 범죄 건수는 뚜렷한 감소 추이를 보임. 반면, 2021년 스토킹 처벌법이 시행된 이후 집계된 스토킹 범죄는 최근 2년간 증가 추세를 보임

1) 「여성폭력방지기본법(이하, 여성폭력방지법)」에 의하면, 가정폭력, 성폭력, 성매매, 성희롱, 지속적 괴롭힘 행위와 그 밖에 친밀한 관계에 의한 폭력, 정보통신망을 이용한 폭력 등을 말함

- 따라서 기존의 성범죄 및 가정폭력 등 젠더화된 폭력 대책과 최근 다양한 유형으로 변화하고 있는 디지털 성범죄, 데이트 폭력, 스토킹 등에 대응한 복합적인 정책 마련 필요한 시점임
- 본 연구에서는 성별에 따른 안전의식 및 실제 범죄 발생 현황분석을 통해 젠더관점에서 인천시의 안전 수준을 진단하고 정책 방향을 제시하고자 함
 - 여성의 연령에 따라서 범죄 양상이 다를 수 있으므로 미성년, 성인에 따른 범죄 유형을 살펴보고 대응 방안을 제시하고자 함

[그림 3] 여성폭력 범죄 검거 건수(22년 9월 말 기준)

(단위: 건)



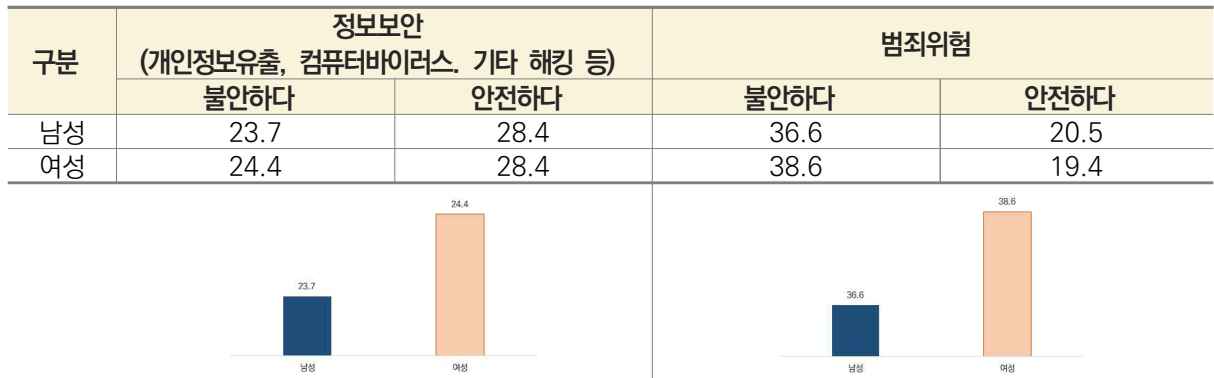
주: 스토킹 관련 법안 2021년 10월 시행으로 미확정 통계(변동 가능 통계)
 자료: 지방자치단체(2023.04). 제1차 여성폭력방지정책 기본계획(2020~2024)
 2023년도 시행계획(인천광역시)

2 인천시 성별 안전의식

● 성별 안전의식 현황

- 인천광역시 사회조사(2022)를 바탕으로 인천시민의 성별에 따른 사회안전에 대한 인식을 살펴본 결과, 여성이 정보보안이나 범죄위험에 불안함을 느끼는 정도가 높음
 - (개인정보유출, 컴퓨터바이러스, 기타 해킹 등)에 대해서는 남자는 23.7%, 여자는 24.4%로 불안하다고 응답하였으며, 범죄위험에 대해서는 남자는 36.6%, 여자는 38.6% 불안하다고 응답함

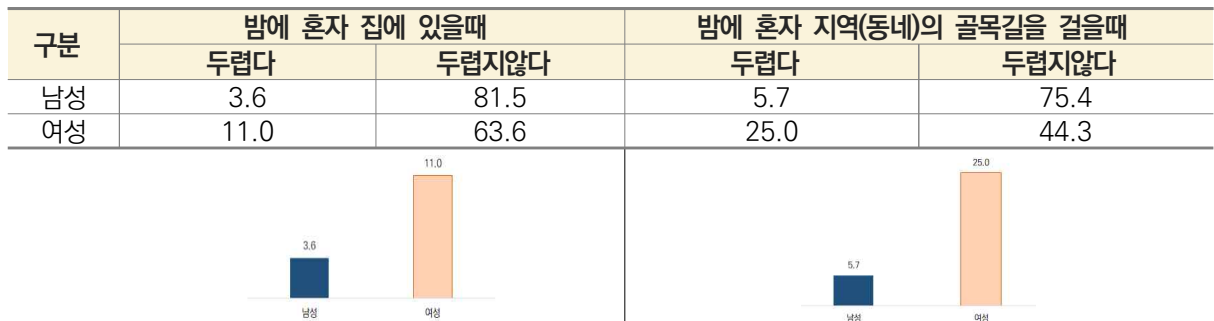
[표 1] 사회안전에 대한 인식 (단위: %)



주: '보통이다' 응답 제외
 자료: 인천광역시(2022). 2022년 인천광역시 사회조사

- 범죄 피해에 대한 두려움을 살펴보면 여성이 남성에 비해 '두렵다'고 응답한 비율이 높음
 - '밤에 혼자 집에 있을 때' 두렵다고 느끼는 정도가 남자의 경우 3.6%, 여자의 경우 11.0%로 응답하였으며, '밤에 혼자 지역(동네)의 골목길을 걸을 때' 두렵다고 느끼는 정도는 남자 5.7%, 여자 25.0%로 두려움의 차이가 크게 나타남

[표 2] 범죄 피해에 대한 두려움 (단위: %)



주: '보통이다' 응답 제외
 자료: 인천광역시(2022). 2022년 인천광역시 사회조사

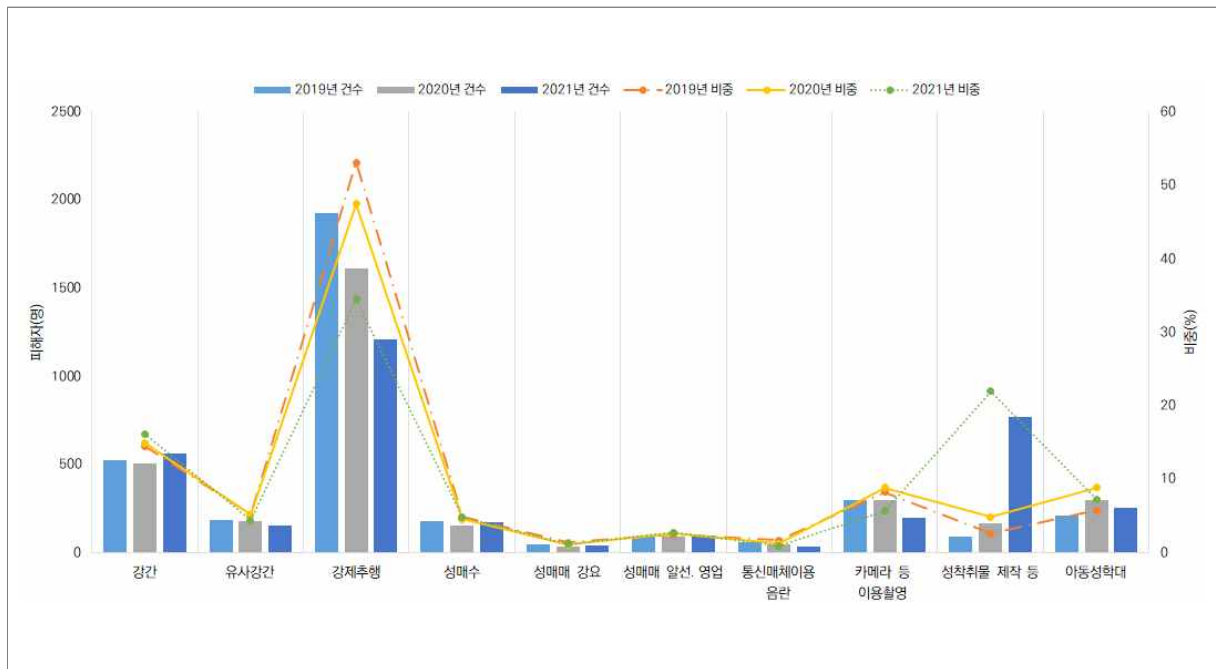
3 인천시 여성폭력 현황

◆ 아동·청소년 대상 성범죄 현황

□ 3년간(2019~2021년) 전국의 아동·청소년 대상 성범죄 발생 현황을 분석한 결과, ‘강제추행’의 비중은 감소하고 ‘성착취물 제작’의 비중이 크게 증가하는 양상을 보임([그림 4] 참조)

- 강제추행은 53.1%(2019년) → 47.5%(2020년) → 34.5%(2021년)으로 감소세
- 성착취물 제작은 2.6%(2019년) → 4.9%(2020년) → 22.0%(2021년)으로 증가세

[그림 4] 아동·청소년 성범죄 현황(2019~2021)



자료: 여성가족부(2022, 2023).

- 피해 아동·청소년의 성별은 여성이 91.2%(2021년 기준)로 젠더화된 폭력임을 알 수 있음
- ‘성착취물’ 피해자의 평균 연령은 14.3세로 나타났으며, 인터넷 채팅을 통해 알게 된 사람으로부터 피해를 입은 경우가 66.5%로 높게 나타남
- 인천시 디지털 성범죄 현황을 살펴보면, 전체 피해자 중 여성피해자는 81%이고, 아동·청소년 피해자는 39%로 집계됨(인천디지털성범죄예방대응센터, 2023)

[표 3] 인천디지털성범죄예방대응센터 피해자 현황

(단위: 명)

구분	합계	10대 미만	10대	20대	30대	40대	50대 이상	연령 미상
합계	96	1(1%)	36(38%)	32(34%)	7(7%)	8(8%)	3(3%)	9(9%)
여성	78(81%)	18	0	5	3	1	2	1
남성	18(19%)	0	5	3	1	2	1	6

주: 2021년 6월 14일부터 12월 31일까지의 누적 명수

자료: 인천디지털성범죄예방대응센터(2023)

◆ 인천시 성인 여성폭력 실태

□ 인천시의 여성폭력 현황을 살펴보기 위해 정승화 외(2022)의 ‘2022 여성폭력 실태조사’의 조사 결과를 활용함

- 본 조사는 인천 거주 만 19세 이상 성인 여성 1,110명을 대상으로 최근 3년 동안의 성희롱 및 성폭력 경험에 대한 설문조사 실시함
- 본 연구에서는 직장 내, 학교(대학원) 내, 친밀한 관계, 디지털 성범죄 관련 실태를 위주로 살펴봄

□ 전반적인 경험률을 살펴보면, [그림 5] 같이 직장 내 성희롱·성폭력의 경험률 27.5%로 가장 높은 것으로 나타남. 세부적인 피해 경험은 영역별로 서술하였음

[그림 5] 인천 여성폭력 영역별 경험률

(단위: %)



자료: 정승화 외(2022). 2022년 여성폭력 실태조사

① 직장 내

□ 직장 내 성희롱·성폭력의 피해 경험으로 ‘외모품평(나의 외모, 옷차림, 몸매 등에 대해 성적으로 긍정적/부정적 품평)’이 27.4%로 가장 높게 나타났으며, 성차별적이거나 성적 불쾌감을 주는 이미지, 동영상, 글, 음성, SNS 등을 보여주거나 음담패설, 성적인 몸짓

등 ‘성적 불쾌감을 주는 언행’은 11.6%, ‘신체접촉(시도)(9.7%)’, ‘성적서비스 요구(8.5%)’ 등의 순으로 응답함

[그림 6] 직장 내 성희롱·성폭력 피해 경험(N = 862)

(단위: %)



자료: 정승화 외(2022). 2022년 여성폭력 실태조사 p.40

② 학교

- 대학(원) 내 성희롱·성폭력 피해 경험은 ‘외모품평’(나의 외모, 옷차림, 몸매 등에 대해 성적으로 긍정적/부정적 품평)이 18.3%로 다른 유형보다 매우 높게 나타남
- 그 다음으로 ‘성적 불쾌감을 주는 언행’(성차별적이거나 성적 불쾌감을 주는 이미지, 동영상, 글, 음성, SNS 등을 보여주거나 음담패설, 성적인 몸짓 등)에 의한 피해 경험이 7.0%, ‘성적 서비스 요구’, ‘성적 생활에 대한 질문 및 성적 추문’, ‘신체접촉(시도)’ 등의 피해 경험이 4.2%로 동일한 응답 비율이었음

[그림 7] 대학(원) 내 성희롱·성폭력 피해 경험(N = 142)

(단위: %)

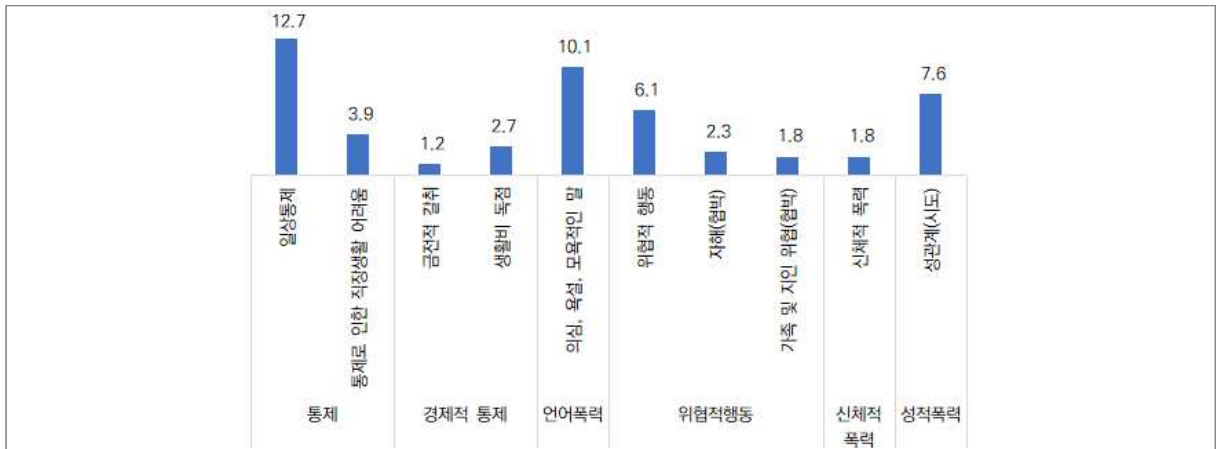


자료: 정승화 외(2022). 2022년 여성폭력 실태조사 p.60

③ 친밀한 관계

- ‘친밀한 관계’에서 폭력은 가해자-피해자 사이의 과거 또는 현재의 친밀성에 기반하여 발생하는 폭력을 의미하며, 이러한 친밀한 관계 속에서 폭력 경험에 대한 ‘일상통제’(파트너로부터 옷차림, 약속 및 일정 등 일상생활에서의 통제)가 12.7%로 가장 높게 나타남
- 다음으로 언어적 폭력에 해당되는 ‘의심, 비난, 욕설, 모욕적인 말’ 등의 폭력이 10.1%로 나타났으며, 성적 폭력인 원치 않는 ‘성관계(시도)’가 7.6%, 물건을 던지고 부수는 ‘위협적 행동’이 6.1%로 나타남

[그림 8] 친밀한 관계에서의 폭력 경험(N = 1,110) (단위: %)



자료: 정승화 외(2022). 2022년 여성폭력 실태조사 p.76

- 친밀한 관계에서 폭력 가해자는 현재의 배우자가 50.2%로 가장 높게 나타났으며, ‘이전 연인’ 27.6%, ‘현재 연인’ 16.9% 순으로 조사됨

[그림 9] 친밀한 관계 폭력 가해자(복수응답)(N = 243) (단위: %)



자료: 정승화 외(2022). 2022년 여성폭력 실태조사 p.82

④ 디지털성범죄

- 디지털성범죄 관련 피해 경험은 ‘성적인 사진, 영상 등 전송받음’의 응답이 4.6%로 가장 높았으며, SNS 등 온라인을 통해 나와 관련된 성적 메시지 혹은 성적 비하, 공격성 댓글, 문자 등을 받거나 본 경우는 2.5%로 나타남. 다음으로 ‘신체 및 성관계 장면 촬영 피해’(나의 동의 없이 혹은 강제로 나의 신체 일부 또는 성관계 장면을 촬영당한 적이 있다)는 1.7%로 조사됨

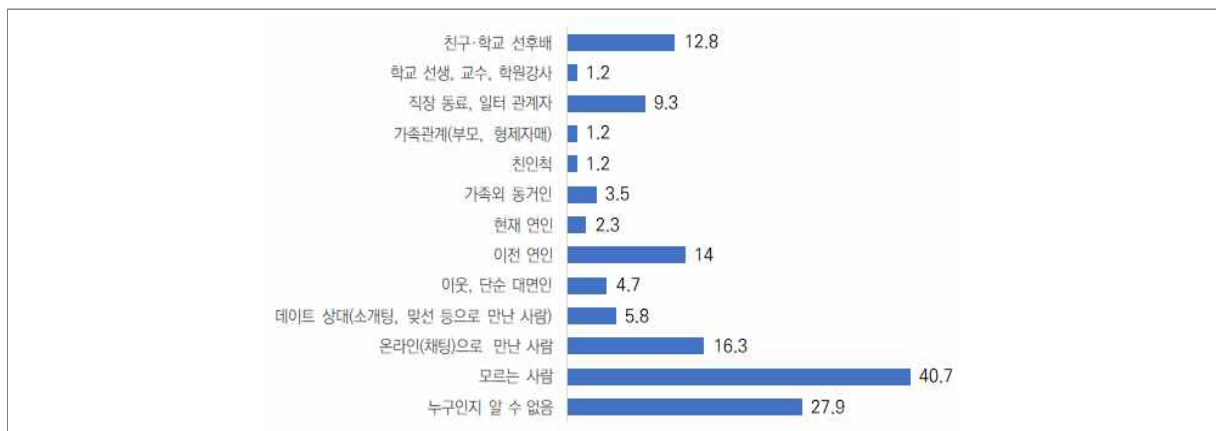
[그림 10] 디지털성범죄 피해 경험(N = 119) (단위: %)



자료: 정승화 외(2022). 2022년 여성폭력 실태조사 p.94

- 디지털성범죄 가해자들은 ‘모르는 사람’이 40.7%로 가장 많았으며, ‘누구인지 알 수 없음’이 27.9%의 순으로 나타남. 다음으로 ‘온라인(채팅)으로 만난 사람’(16.3%), ‘이전 연인’(14.0%), ‘친구·학교 선후배’(12.8%), ‘직장 동료, 일터 관계자’(9.3%) 등의 순으로 조사됨

[그림 11] 디지털성범죄 가해자(복수응답)(N = 121) (단위: %)



자료: 정승화 외(2022). 2022년 여성폭력 실태조사 p.96

4 인천시 여성 안전 정책 현황

□ 인천시의 여성안전을 포함한 여성정책에 대한 종합적인 내용을 포함하고 있는 인천양성평등정책, 군·구에서 추진하고 있는 여성친화도시, 젠더폭력 상담기관 현황 파악을 통해 인천시 여성 안전 정책 현황을 살펴보고자 함

● 인천양성평등정책(2023)

□ 인천시는 2023년부터 2027년까지 추진할 「제2차 인천양성평등정책 종합계획」에 4개 분야*, 15개 과제 97개 세부과제를 포함한 「2023년도 인천양성평등정책 시행계획」을 수립·추진 중임

- 4개 분야는 ① 성평등 의식확산 및 정책기반 강화, ② 공평하고 성평등한 노동시장 구현, ③ 일·생활 균형과 돌봄 안전망 구축, ④ 여성폭력 근절 및 성인지적 건강권 증진
- 여성 안전에 관련된 분야는 ‘여성폭력 근절 및 성인지적 건강권 증진’으로 여성폭력 근절을 위한 정책 기반 및 환경 조성, 신종 여성폭력 대응 및 폭력 취약계층 지원 강화, 여성폭력피해 지원 체계 강화 등 3개 정책과제와 32개 세부과제가 해당됨

[표 4] 인천양성평등 정책: 여성폭력 근절 및 성인지적 건강권 증진 세부 과제

정책과제(중)	정책과제(소)	세부과제
여성폭력 근절을 위한 정책 기반 및 환경 조성 (8)	폭력문화에 대한 인식 개선	<ul style="list-style-type: none"> • 여성폭력에 대한 인식 개선 캠페인 공모 및 활동 • 시민과 함께하는 폭력 추방 주간 행사 추진
	수요자 맞춤형 여성폭력 예방교육	<ul style="list-style-type: none"> • 여성폭력 예방교육 추진체계 구축 및 모니터링 강화 • 수요자 맞춤형 찾아가는 여성폭력 예방 교육 실시
	안전 환경 조성	<ul style="list-style-type: none"> • 여성폭력 대응기관 시설안전 평가 • 인천형 안심지킴이 확대 • 여성안심무인택배함 확대 설치 및 운영 점검 • 여성 1인 가구 및 1인 점포의 안전 환경 구축
신종 여성폭력 대응 및 폭력 취약계층 지원강화 (17)	디지털 성범죄 대응강화	<ul style="list-style-type: none"> • 디지털 성범죄 예방교육 및 캠페인 실시 • 다중이용시설 불법촬영 정기 점검 강화 • 인천디지털성범죄예방대응센터 지원 확대 • 디지털 성범죄 관련 연구 지속
	스토킹 및 데이트 폭력 대응 강화	<ul style="list-style-type: none"> • 스톱킹 범죄 근절을 위한 조례 제정 • 스톱킹, 데이트폭력 예방교육 및 캠페인 실시 • 스톱킹, 데이트폭력 피해자 상담 및 회복 지원
	청소년 대상 폭력예방교육강화 및 성매매근절활동 추진	<ul style="list-style-type: none"> • 청소년 대상 폭력예방 교육 • 청소년 성매매 피해자 지원 확대 • 청소년의 성매매 유입 예방
	여성장애인에 대한 생활밀착형 지원강화	<ul style="list-style-type: none"> • 장애특성을 반영한 폭력예방교육 프로그램 개발 및 교육 • 장애인 여성폭력피해자 발굴 및 모니터링 강화 • 장애인 폭력피해자 보호시설 지원
	이주여성의 여성폭력 대응 지원	<ul style="list-style-type: none"> • 이주여성 폭력피해자 보호시설 및 그룹홈 운영 지원 • 이주여성 폭력예방 전문강사 및 통역사 양성 및 파견 • 이주여성 폭력예방교육 대상 확대 • 이주여성 자조모임 활성화

자료: 인천광역시(2023). 2023년도 인천양성평등정책 시행계획.

정책과제(중)	정책과제(소)	세부과제
여성폭력피해 지원 체계 강화 (7)	피해자 중심의 통합적 지원체계 구축	<ul style="list-style-type: none"> 여성폭력 피해자 지원기관 간 협업 지원 민-관-경 협의체 정례화 상담·치료서비스 확대 및 접근성 제고 여성폭력 피해자 보호 및 자립지원
	피해자 지원기관의 역량 강화	<ul style="list-style-type: none"> 여성폭력 대응 업무 종사자에 대한 성인권 및 폭력 대응 교육 기관 종사자에 대한 처우 개선 기관 종사자 트라우마 및 소진 방지 상담 지원

자료: 인천광역시(2023). 2023년도 인천양성평등정책 시행계획.

- 인천시는 2023년 3월 여성가족부의 스토킹 피해자 지원 치료 회복 프로그램 공모사업에 선정돼 가정폭력·성폭력 상담소(2개소)에서 맞춤형 전문 프로그램 운영하며, 초등학교 6학년을 대상으로는 디지털 성범죄 예방 및 디지털 문해력 교육을 실시함
- 또한, 여성안심환경 조성을 위해 여성1인 가구와 점포에 안심홈세트*, 안심 비상벨 지원사업을 올해 200가구(50개 점포 포함)를 대상으로 시범 실시 중이며, 매년 확대할 계획임
 - 가정용 CCTV, 스마트 초인종, 문열림 센터, 휴대용 비상벨 등
 - 2023년 2개구 → 2024년 5개구

◆ 인천시 여성친화도시 현황

- 여성친화도시는 2010년부터 「양성평등기본법」 제39조에 따라 지역정책과 발전과정에 여성과 남성이 평등하게 참여하고 여성의 역량강화, 돌봄 및 안전이 구현되도록 정책을 운영하는 지역을 여성친화도시로 지정하고 있음
 - 지원대상은 특별자치시, 특별자치도, 시·군·구로 2023년 1월 기준 전국 총 101개가 지정되었으며, 이중 인천시는 6개 구(부평구, 동구, 미추홀구, 중구, 남동구, 연수구)가 여성친화도시로 지정됨
 - 여성친화도시의 5대 목표는 ①성평등정책 추진기반 구축, ②여성의 경제·사회 참여 확대, ③지역사회 안전 증진, ④가족친화 환경 조성, ⑤여성의 지역사회 활동역량 강화로 여성안전과 관련된 목표는 '지역사회 안전 증진'이 해당되며, 주요 내용은 [표5]와 같음

[표 5] 여성친화도시: 지역사회 안전 증진 세부과제

목표	추진과제	세부과제
지역사회 안전 증진	각종 위협으로부터 안전한 지역환경 조성	여성 및 사회적 약자의 통행 특성을 반영한 이동여건 조성
		도시기반 시설, 공공이용시설, 주거단지에 사회적 안전장치 마련
	여성과 사회적 약자의 안전 역량 강화	위험에 대한 여성의 대처능력 향상, 여성의 지역 안전유지 역량 강화

자료: 인천광역시 여성친화도시 조성 <https://www.incheon.go.kr/welfare/WE020101>(검색일: 2023.0907)

□ 인천시 3개 구 여성친화도시 사업을 자세히 살펴보면 다음과 같음

- 부평구의 ‘여성이 편안한 발걸음 500보’ 사업은 보안이 취약한 주거지 내 아동/여성의 범죄 예방을 위해 버스정류장 등에서 주거지까지 보행환경 개선으로 안전하고 문화적인 주거환경 및 골목길을 조성하는 사업임²⁾
- 미추홀구의 ‘별빛골목’ 사업은 2019년부터 첫 번째 용현1·4동에서 추진하여 인주대로 244번길에 ‘부엉이’를 테마로 한 골목 야간 라이트업 사업으로, 도화1동 별빛골목 사업은 2022년에 완료 사업으로 일명 ‘셉테드(CPTED) 방식’이 적용된 케이스임³⁾
- 남동구의 ‘밤이 웃는 마을’ 사업은 범죄예방환경디자인(CPTED)을 적용한 안심마을을 조성하여 여성, 어린이, 노인 등 사회적 약자의 범죄에 대한 두려움 해소, 주민체감안전도 향상을 목적으로 함. 또한 ‘함께 걷는 안전거리 조성’사업은 퇴근길 및 하굣길 같이 야간에 보행하는 여성의 불안감 해소를 위한 안전거리 조성 및 선정된 안전거리(동별 1개소, 길이 30m 내외)에 로고젝터 등을 설치하여 주민이 안심할 수 있는 귀갓길을 조성함⁴⁾

[표 6] 인천광역시 3개 구 여성친화도시 사업

구분	세부 사업	
부평구	안전총괄과	방법용 CCTV설치·운영 및 통합체계센터 구축
	여성가족과	여성이 편안한 발걸음 500보 사업 추진 무인안심 택배 서비스 실시
	환경보전과	여성이 편리한 공중화장실 구축
	공원녹지과	스마트 안심 “休” 공원 조성
	도시경관과	범죄예방 도시디자인 사업(안심마을·안심골목길 조성, 방법시설 설치)
미추홀구	안심거리 ‘별빛골목’ 2개소 조성	
남동구	남동형 ‘밤이 웃는 마을’	
	함께 걷는 안전거리 조성	

자료: 부평 복지포털 <https://www.icbp.go.kr/welfare/user/woman/family/supporter.jsp>, 미추홀구 복지포털 <https://www.michuhol.go.kr/welfare/content.do?sq=666>, 남동구 사회복지포털 https://www.namdong.go.kr/welfare/visitors/woman/woman_business.jsp(검색일: 2023.09.07.)

2) 부평구 복지포털 여성친화도시 주요사업 <https://www.icbp.go.kr/welfare/user/woman/family/supporter.jsp>(검색일: 2023.09.08.)
 3) 미추홀구 블로그(미추홀구 ‘별빛골목’, 주민들의 안전한 귀갓길을 책임지대!) https://blog.naver.com/tong_namgu/223203206131 (검색일: 2023.09.08.)
 4) 남동구 사회복지포털 여성친화도시 중점사업 https://www.namdong.go.kr/welfare/visitors/woman/woman_business.jsp (검색일: 2023.09.08.)

◆ 인천시 젠더폭력 피해자 상담 현황

- 2021년 기준 젠더폭력 피해자들을 위한 상담소는 12개소가 있으며, 총 30,345건의 상담을 진행함. 이중 가정폭력 상담이 전체의 72.8%(22,106건)로 가장 높게 나타났으며, 다음으로 성매매 상담(18.3%), 성폭력 상담(8.9%) 순으로 나타남
- 인천광역시 젠더폭력 관련 상담소의 피해자 지원내역 현황을 보면, 전체 19,716건 중 ‘심리·정서지원’이 16,781건으로 전체 지원내역의 72.4%를 차지함
- 군·구별로 살펴보면, 젠더폭력 관련 상담소는 미추홀구가 5개로 가장 많았으며, 상담건수도 17,002건(56.2%)으로 가장 높게 나타남. 그러나 동구, 강화군, 옹진군의 경우 젠더폭력 관련 상담소가 지역 내에 소재하고 있지 않아 해당 지역의 젠더폭력 피해자들을 위한 상담소와 피해자 지원이 다른 지역에 비해 부족한 것으로 나타남

[표 7] 인천광역시 젠더폭력 피해자 상담 및 지원현황(2021년)

(단위: 개소, 건)

구분	젠더폭력상담				피해자 지원내역					
	계 (상담소)	성폭력 (상담소)	가정폭력 (상담소)	성매매 (상담소)	계	심리· 정서지원	수사· 법적지원	의료지원	시설 입소연계	기타
인천시	30,345 (12)	2,696 (3)	22,106 (8)	5,543 (1)	19,716	16,781	1,236	623	55	1,021
중구	2,128 (1)	-	2,128 (1)	-	709	580	71	-	1	57
동구	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
미추홀구	17,002 (5)	-	11,459 (4)	5,543 (1)	11,862	10,457	538	569	20	278
연수구	2,716 (1)	-	2,716 (1)	-	1,546	1,057	488	-	1	-
남동구	2,114 (2)	2,114 (2)	-	-	1,589	1,110	81	48	-	350
부평구	582 (1)	582 (1)	-	-	519	262	40	2	8	207
계양구	3,118 (1)	-	3,118 (1)	-	1,625	1,452	17	4	25	127
서구	2,685 (1)	-	2,685 (1)	-	1,866	1,863	1	-	-	2
강화군	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
옹진군	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

자료: 인천광역시(2022). 2022년도 제62회 인천통계연보. ‘25. 여성폭력상담’ p.426~427

5 요약 및 정책제언

● 요약

① 인천시 여성 안전 실태

- 인천시민 대상 안전의식을 성별로 살펴본 결과, 여성이 범죄 위험에 대한 불안 정도와 혼자 골목길을 걸을 때 두려움 정도가 남성보다 높아 여성의 안전에 대해 특별히 관심을 기울일 필요가 있음
- 실제 폭력 건수를 살펴보면, 전국적으로 강력범죄 및 가정폭력 등에서 여성의 피해자 비율이 압도적으로 높아 젠더화된 폭력 양상을 확인할 수 있음
- 인천시는 여성 폭력 건수 중 가정 폭력 건수가 가장 많았으며, 스토킹 및 디지털 성범죄 등 신종 폭력의 건수가 증가하는 추세이며 아동·청소년의 피해도 성착취물 제작 등과 같은 디지털 영역에서의 범죄 비중이 증가하는 것으로 나타남
- 인천시 성인 여성의 폭력 경험을 살펴본 결과, 직장 내에서의 성희롱 및 성폭력 피해 경험률이 27.4%로 가장 높아 기업 내 괴롭힘 문제 해결 전담 조직 및 성평등 조직 문화 정착이 필요함

[표 8] 인천광역시 여성 안전 실태 요약

구분	주요 내용
인천시 안전의식	<ul style="list-style-type: none"> • 범죄 위험 불안 비율: 여성 38.6% > 남성 36.6% • 밤에 혼자 골목길 걸을 때 두려움 비율: 여성 25.0% > 남성 5.6%
인천시 여성 폭력 건수	<ul style="list-style-type: none"> • 가정 폭력 검거 건수가 3,012건(2021년)으로 가장 많으며, 스토킹 범죄 건수는 증가 추세임 • 디지털 성범죄 현황: 피해자의 81%가 여성이며, 39%가 아동·청소년
인천시 여성 폭력 실태	<ul style="list-style-type: none"> • 직장, 학교, 친밀한 관계, 디지털 등 다양한 공간과 영역에서 여성은 범죄에 노출되어 있으며, 그중에서 직장 내 성희롱 및 성폭력 피해 경험이 27.5%로 가장 높음 • 친밀한 관계의 가해자의 50%는 '현재의 배우자' • 디지털성범죄의 가해자의 약 41%는 '모르는 사람'

② 인천시 여성안전 정책 현황

- 인천시는 여성의 안전 보장을 위해 양성평등 정책 종합계획에서 교육, 환경, 시설 등 다양한 계획을 포괄하고 있으며, 1인가구 및 신종 폭력에 대응하는 사업도 추진 중임
- 또한, 10개 군·구 중 6개 구에서 여성친화도시로 지정되어 보행환경 개선 등 여성의 안전을 위한 기초지자체 단위에서의 사업을 수행하고 있음
- 젠더 폭력 피해자를 위한 상담기관으로는 7개 구, 총 12곳에 설치되어 심리·정서지원 등을 제공하고 있음

[표 9] 인천광역시 여성안전 정책 현황 요약

구분	주요 내용
인천양성양성평등 정책 종합계획	<ul style="list-style-type: none"> • 여성폭력 근절을 위한 교육, 환경 조성, 피해자 보호시설 등에 전반적인 계획 • 인천시 차원에서 스토킹 피해자 지원 프로그램, 초등 디지털 성범죄 예방 교육과 여성1인가구 대상 안심홈세트 및 비상벨 지원사업 등 실시
여성친화도시	<ul style="list-style-type: none"> • 인천시는 10개 군·구 중 6개 구에서 여성친화도시로 지정 • 보행환경 개선, 무인 안심 택배 방법 CCTV 설치 등의 사업 추진 중
피해자 상담 기관 및 지원 현황	<ul style="list-style-type: none"> • 젠더 폭력 상담소는 7개 구, 총 12곳에 설치 • 심리·정서지원이 전체 지원 내역의 72.4%를 차지함

◆ 정책 제언

① 여성친화도시 사업 강화 필요

- 여성친화도시는 지자체와 여성가족부가 협약을 맺고 추진하는 사업이지만 여성가족부에서 사업비를 마련하고 있지 않음. 이에 지자체 재원과 지자체장, 공무원의 의지에 따라 사업의 규모와 질에 편차가 크며, 공무원의 순환보직 특성상 업무 노하우가 축적되거나 장기적으로 발전하기 어려운 구조인 한계가 있음(이세아, 2022)
- 여성의 안전은 지역사회 내 곳곳에서 사회적 약자의 관점에서 위험하고 불편한 점을 개선해 나가는 상황식 구조가 중요함. 이에 지역사회 단위에서의 사회참여 활성화가 필요하며, 중장기적인 개선을 위해서는 국비의 안정적인 확보가 필요함
- 또한, 지자체에서의 중장기적인 운영을 위해서 여성친화도시 업무를 공무원 성과평가에 반영하는 등 인센티브 제공 방식을 통해서 업무의 노하우 축적을 기대함

② 직장 내 성폭력 대응 강화 필요

- 인천시 성인 여성의 성희롱 및 성폭력 경험은 직장 내에서의 비중이 가장 높아 직장 내의 여성 안전을 위한 정책 강화가 필요함
- 인천광역시에서는 2020년 직장 내 괴롭힘 금지에 관한 조례를 제정하여 공공부문의 노동자에 대한 보호 조치를 강화했지만, 민간 기업의 직장 내 성희롱·성폭력 문제나 직장 내 괴롭힘 문제 해결을 지원하는 전담기구가 없음(정승화, 2023)
 - 인천시는 전담기구 없이 고용노동부에서 지원하는 고용평등상담전화에서 직장 내 성희롱 문제도 상담하고 있는 실정임
 - 타시도 사례를 살펴보면 서울직장성희롱성폭력예방센터(위드유센터), 경기도 성희롱·성폭력 피해 전담 인권보호관, 부산시 여성폭력방지종합지원센터 범죄예방사업실에서 민간 부문 직장 내 성희롱 및 성폭력 피해 대응 전담 창구 운영 중임
- 따라서 인천에서도 직장성희롱·성폭력예방사업을 전담하는 사업단 신설을 추진을 통해서 직장 내 성희롱·성폭력 예방을 효과적으로 수행할 수 있을 것임
 - 인천은 여성경제활동지원센터 내 인천직장성희롱·성폭력예방사업단 신설 혹은 인천시노동권익센터 내 담당부서 신설 등을 고려할 수 있을 것임

③ 아동·청소년 대상 디지털 성범죄 대응 강화

- 디지털 성범죄 건수가 증가하고 있으며 피해자의 약 40%가 아동·청소년인 것으로 나타남에 따라 이에 대한 대응 강화가 필요함
- 스마트폰 보급의 저연령화로 초등학교 4학년의 96.5%가 스마트폰을 보유하고 있는 것으로 나타남(김은경, 2022). 따라서 초등학생 대상 디지털 리터러시 교육을 저학년부터 실시할 필요가 있으며, 부모 대상 자녀의 핸드폰 사용에 대한 가이드라인과 적절한 개입을 위한 교육이 필요함
- 또한, 아동·청소년 대상 디지털 성범죄에 대한 인식 강화와 처벌 강화를 통해서 디지털 성범죄 근절을 위한 노력이 필요함
 - 범죄를 저지르는 사람에게는 장난처럼 느껴져도 피해자는 고통받을 수 있다는 점에 대한 인식 확산이 필요함(연미선, 2022)

④ 여성 안전에 대한 범부서적인 노력 필요

- 여성이 안전한 도시를 조성하기 위해서는 지역사회 내의 안전한 보행환경부터 직장, 학교, 가족 등 다양한 영역에서의 인간관계와 기반 시설 등에서의 성평등한 환경 조성이 필요함
- 이는 단순히 여성관련 부서에서 추진하기는 어려울 것이며, 유관 부서와의 유기적인 협력을 통해서 기반 구축이 가능할 것임
- 인천시에서도 ‘여성’으로 한정할 것이 아닌 ‘성평등’ 혹은 ‘약자보호’ 관점에서 범부서적인 차원에서의 노력으로 인천시의 성평등한 문화 정착과 여성이 살기 좋은 도시로 한 단계 발전할 수 있을 것임

▶ 참고문헌

[보고서]

- 대검찰청. (2021). 범죄분석.
- 인천광역시, (2022). 인천광역시 사회조사.
- 인천광역시. (2022). 2022년도 제62회 인천통계연보.
- 인천광역시. (2023). 2023년도 인천양성평등정책 시행계획.
- 정승화·이시림·엄승미·이지현. (2022). 2022년 여성폭력 실태조사. 인천여성가족재단.
- 지방자치단체. (2023.04). 제1차 여성폭력방지정책 기본계획(2020~2024): 2023년도 시행계획(인천광역시).
- 행정안전부. (2022.12.15.). 행정안전부, 2022년 전국 지역안전지수 공표, 행정안전부 보도자료.

[관련 법]

- 여성폭력방지기본법. (법률 제16086호). 2019.12.25. [제정]

[보도자료/신문기사]

- 여성가족부. (2022.03.24.). 온라인 매개 아동·청소년 대상 성범죄 피해 위험 뚜렷-2020년 아동·청소년 대상 성범죄 발생 추세 및 동향 분석 결과-[보도자료]
- 여성가족부. (2023.03.24.). 디지털 성범죄 피해 양상 지속되나, 처벌 강화 추세-2021년 아동·청소년 대상 성범죄 판결 분석 -[보도자료]
- 김은경. (2022.05.27.). 초등 4학년 96.5% 스마트폰 보유... 16%는 중독위험. 조선일보.
<https://www.chosun.com/national/education/2022/05/26/S7GKK53NTVG7RC4SYTH3MZD4KE/>
- 연미선. (2022.07.29.). [인처넷 악몽] 근절되지 않은 디지털 성범죄... "처벌 강화 필요". 시사위크.
<https://www.sisaweek.com/news/articleView.html?idxno=155344>
- 이세아. (2022.09.30.). "인터뷰? 업무파악부터 하고요" 공무원들은 왜 '여성친화도시'가 힘들까?. 여성신문.
<https://www.womennews.co.kr/news/articleView.html?idxno=228477>
- 정승화. (2023.03.20.). [인천의 아침] 직장성희롱·성폭력예방 전담기구 설치 필수. 경기일보.
<https://www.kyeonggi.com/article/20230319580229>

[전자문서자료/웹사이트]

- 남동구 사회복지포털 https://www.namdong.go.kr/welfare/visitors/woman/woman_business.jsp(검색일: 2023.09.07.)
- 남동구 사회복지포털 여성친화도시 중점사업
https://www.namdong.go.kr/welfare/visitors/woman/woman_business.jsp(검색일: 2023.09.08.)
- 미추홀구 복지포털 <https://www.michuhol.go.kr/welfare/content.do?sq=666>(검색일: 2023.09.07.)

미추홀구 블로그(미추홀구 '별빛골목', 구민들의 안전한 귀갓길을 책임지다!)

https://blog.naver.com/tong_namgu/223203206131(검색일: 2023.09.08.)

부평구 복지포털 <https://www.icbp.go.kr/welfare/user/woman/family/supporter.jsp>(검색일: 2023.09.07.)

부평구 복지포털 여성친화도시 주요사업 <https://www.icbp.go.kr/welfare/user/woman/family/supporter.jsp>
(검색일: 2023.09.08.)

인천광역시 여성친화도시 조성 <https://www.incheon.go.kr/welfare/WE020101>(검색일: 2023.09.07.)

인천디지털성범죄예방대응센터 지원통계 https://onestop5170.kr/view_stat(검색일: 2023. 10.01.)

발행처 인천연구원 **발행인** 박호균

주소 인천광역시 서구 심곡로 98 **전화** 032.260.2600 www.ii.re.kr

- 자료를 밝히지 않고 이슈브리프를 무단전재 또는 복제하는 것을 금합니다.
- 본 이슈브리프의 내용은 연구책임자의 개인적 의견이며, 연구원의 공식적인 의견이 아님을 밝힙니다.