

인천 중구 공항 소음대책(인근)지역 주민지원사업 활성화 방안

이정철

연구책임

이정철

도시사회연구부 연구위원

032-260-2639

jclee@ii.re.kr

열람방법

인천광역시 행정자료실

인천연구원 자료실, 홈페이지(www.ii.re.kr)

1. 연구 목적 및 연구의 흐름

- 본 연구는 인천 중구 공항 소음대책(인근)지역 주민들이 체감할 수 있는 효과적이고 실효성 있는 주민지원사업을 발굴하고 이에 필요한 제도적 개선 사항들을 제시하는데 목적을 두고 있음
- 상기 연구 목적을 달성하기 위하여 본 연구는 인천 중구 공항 소음대책(인근)지역의 피해 실태 및 주민지원사업의 운영 현황 분석, 이와 관련된 타 사례 분석과 법령 분석 등을 통해 정책적 대안을 현실화하는 데 필요한 구체적인 관리적 과제들을 제시하고자 함
- 이를 위하여 본 연구는 아래와 같은 연구방법 및 연구내용을 다룸

구분	세부 내용	연구 방법
서론	<ul style="list-style-type: none"> □ 연구의 배경과 목적 □ 연구의 범위와 방법 	
관련 정책 동향 및 인천시 현황 분석	<ul style="list-style-type: none"> □ 항공 소음 등에 대한 논의 □ 소음대책지역 대상 지원 제도, 정책 동향 □ 인천시 및 인천 중구의 주민 지원 현황 	<ul style="list-style-type: none"> □ 문헌 분석 - 정책자료, 선행연구 등
관련 사례 분석	<ul style="list-style-type: none"> □ 국내 사례 분석 □ 사례분석의 시사점 	<ul style="list-style-type: none"> □ 문헌 분석(사례 분석) □ 관계자 인터뷰, 자문
주민 대상 설문/면접조사	<ul style="list-style-type: none"> □ 소음대책(인근)지역 주민 대상 설문조사 □ 주민 대상 심층면접조사 	<ul style="list-style-type: none"> □ 설문조사 □ 심층면접조사
결론과 정책제언	<ul style="list-style-type: none"> □ 연구결과의 종합 □ 정책 실효성 및 체감도 제고를 위한 제언 	<ul style="list-style-type: none"> □ 전문가 자문 □ 논의의 종합

2. 관련 제도 현황 및 정책 동향

1) 소음 평가 현황

- 소음 평가도 기준으로는 웨클(WECPLI)과 엘다이엔(Lden) 방식 등이 있으며 우리나라의 경우 2023년부터 기존의 웨클 단위에서 엘다이엔 방식으로 소음 측정 평가 단위를 변경함
 - 우리나라의 경우 61 Lden 이상을 방음설치요건으로 규정하고 있으나 일본, 미국, 독일 등의 유럽 사례 등을 비교하였을 때 외국의 경우 주택가, 주거지 등의 소음 피해에 있어서 보다 더 엄격하게 적용하고 있는 것을 살펴볼 수 있음

2) 주민지원 사업 등 관련 제도 현황

- 우리나라는 현재 국토교통부를 주관으로 하여 '제3차(2021~2025) 공항소음 방지 및 주민지원 중기계획' 등을 근거로 공항소음 저감대책, 주민지원대책 등에 대한 전략이 수립, 추진되고 있으며 「공항소음 방지 및 소음대책지역 지원에 관한 법률」을 법적 근거로 하여 소음대책지역 및 소음대책인근지역에 주민지원사업 등의 지원이 이루어지고 있음
- 인천시를 비롯하여 중구 또한 지자체 차원에서 주민지원사업을 제공하고 있으며 마을안길 포장공사 등의 도로공사나 도로조명공사, CCTV 설치 사업 등 공동이용시설 설치 사업, 지역환경 개선 사업이 주로 이에 해당함

3) 중구 소음대책지역 및 소음대책인근 지역 지원상의 쟁점

- 소음대책사업, 주민지원사업 예산 집행 현황 측면에서 지난 5년(2013-2017)간 계획 대비 집행된 예산이 절반에도 미치지 못할 정도로 지원 예산의 집행이 미진한 상황이 발생함
- 중기계획 마련, 소음저감 정책 추진 등의 노력에도 불구하고 인천공항 주변 지역 항공기소음 측정 결과 2013년 대비 2018년 항공기 소음은 크게 개선된 사실이 나타나지 않음
 - 특히 중구 내 소음대책지역 및 소음대책인근지역인 덕교동, 남북동의 경우 2013년과 비교해 2018년 결과에서는 소음 규모가 증가한 것으로 나타남

- 인천공항은 국내 최대 규모의 국제공항이자 국내 유일의 24시간 운영 공항으로 운항 횟수가 상당하며 심야시간대에도 운항 사례가 다수 존재함에 따라 이로 인한 피해 지원에 대한 강화 필요성이 강조됨
- 「공항소음 방지 및 소음대책지역 지원에 관한 법률」에 근거하여 주민지원사업이 제공되는 데 있어서 공항공사가 75%를 부담하고 인천시와 중구가 각각 나머지의 절반씩을 부담하는 것으로 운영됨에 따라 지자체 차원에 느끼는 재정적 부담이 존재함. 또한 법률상에서 규정하고 있는 한계로 인하여 지자체 차원에서 발굴, 추진할 수 있는 지원사업의 영역에 있어서도 제한적인 측면이 존재함
- 인천시 소음 측정 및 추계 결과에 따르면 중구는 인천국제공항이 직접 위치한 지역으로 향후에도 공항 소음으로 인한 소음노출인구, 소음노출면적 모두 증가할 것으로 예상됨에 따라 그 심각성이 더욱 대두되고 있음

3. 유사 사례 분석

- 주민지원사업 등이 규정되어 있는 타 유사 법령 사례를 검토함
 - 발전소 주변지역 지원에 관한 법률, 댐건설 및 주변지역 지원 등에 관한 법률 등을 검토하였으며, 타 유사 법령의 경우 기업유치지원사업을 명문화하여 피해 지역의 고용 창출과 수익 사업 등 지역사회 발전을 지원하는 특징을 지님. 또한 주민지원사업에 대하여도 별도의 항목으로 규정하고 구체적인 사업 예들을 제시하고 있어 공항소음 피해지원에 있어서도 주민지원사업 범위의 확대 노력이 요구됨
- 미국 등 해외 공항소음으로 인한 주민지원사업의 특징을 분석함
 - 미국 등의 경우 소음평가에 있어서 보다 더 엄격하게 적용하고 있는 특징과 함께, 중앙정부 차원에서는 전략 수립 차원에서 방향성을 제시한다면 지자체 차원에서 실질적인 권한의 행사와 구체적인 지원이 이루어지는 특징을 지님
- 서울, 제주, 경기 등 공항소음피해가 발생하는 유사 지자체 내의 대응 사례를 분석함
 - 서울시의 공항소음대책 주민지원센터, 제주시의 공항소음 민원센터 등 공항소음대책 마련을 위한 지원센터의 사례들을 중심으로 분석하였으며, 이러한 지원기관이 설립되어 있을 경우 공항소음사업에 대한 안내와 인식 제고, 소음피해에 대한 민원 및 상담,

소음피해에 대한 연구 조사 활동 등 소음피해 및 지원을 위한 활동들이 다각적으로 전개되는 것을 발견할 수 있음

- 이러한 측면에서 경기 또한 조례 개정을 통해 지원센터를 추진하고 있는 상황임을 알 수 있으며, 그 밖에 양천구의 경우 타 지자체와 차별적으로 주민지원사업 분과위원회 운영, 재산세 감면 혜택 부여 등의 특징을 지니는 것으로 나타남

4. 지역 주민 대상 실태 조사 결과

- 중구 소음대책지역 및 소음대책인근지역에 거주하는 주민들을 대상으로 설문조사와 이를 바탕으로 한 심층 인터뷰 조사를 수행함
- 설문조사에는 83명이 참여하였으며, 설문조사에 참여한 인원 가운데 6명이 심층면접에 참여하여 지역에서 느끼는 소음 피해의 정도와 인식, 주민지원사업 현황에 대한 인식과 한계점 진단, 주민지원사업 활성화를 위한 대안 등을 논의함

5. 결론 및 제언

- 주민지원사업 활성화를 위한 기본 방향으로 다음과 같이 크게 3가지 방향성을 제시함
- 주민지원사업의 다양화, 네트워크 강화, 관련 조직의 강화
- 이러한 논의를 바탕으로 아래와 같이 인천시 및 중구 내에서 추진가능한 관리과제와 공항공사를 비롯한 중앙정부에 요청 또는 개진이 필요한 관리과제를 제시함
- 인천시 내 관리과제
 - 소음지역 주민지원센터 건설 등 검토, 소음 측정 및 공항소음 조사·연구 등 지원, 항공기 소음에 관한 민원 및 피해 상담
- 공항공사 등 향후 개진이 요구되는 관리과제
 - 소음 저감 정책 측면: 심야 수면권 확보를 위한 노력 및 대책 강구 필요, 소음등고선 작성 및 고시 지역 경계 설정 개선
 - 예산 및 재정적 지원 측면: 냉방시설 노후화 시 교체 지원에 대한 고려, 주민지원사업 관련 지자체의 재정 부담 완화 필요성
 - 지역개발 지원 측면: 공항경제권 구상 및 개발 계획 반영 등

이 보고서는 인천연구원이 수행한 연구보고서를 요약한 것입니다.
자세한 내용은 인천연구원 홈페이지(www.ii.re.kr)에서 열람할 수 있습니다.